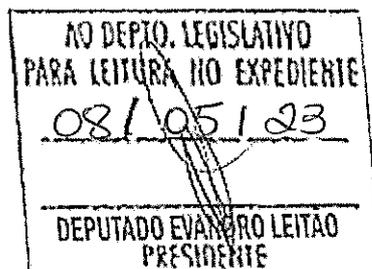




CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO

MENSAGEM Nº **9067**, DE **04** DE **Maio**

DE 2023.



Senhor Presidente,

Submeto a Vossa Excelência, para deliberação e pretendida aprovação dessa Augusta Assembleia Legislativa, o incluso Projeto de Lei que “DISPÕE SOBRE A ORGANIZAÇÃO DO SISTEMA ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR, CRIA A SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR (PROCON CEARÁ), O CONSELHO ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR (CEDC) E A COMISSÃO PERMANENTE DE NORMATIZAÇÃO NO ÂMBITO DO ESTADO DO CEARÁ”.

A defesa dos direitos do consumidor é um dos principais primados da ordem econômica, não se podendo falar em desenvolvimento econômico sadio sem a concepção de direitos e garantias que permitam aos consumidores a proteção necessária dentro de um mercado de consumo, como se sabe, marcadamente desigual. A Lei Federal n.º 8.078, de 1990, que traz o Código de Defesa do Consumidor, é, sem dúvida, uma importante ferramenta nesse trabalho.

Contudo, não basta a existência de normas para uma proteção adequada do consumidor. É preciso também criar e fortalecer os órgãos dedicados à proteção do consumidor, garantindo que possam atuar ativamente no resguardo dos seus direitos.

Pensando nisso, propõe-se, neste Projeto de Lei, a implementação, no âmbito estadual, do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor, a ser integrado por órgãos públicos e entidades privadas que se dedicam à proteção do consumidor. Para atuação no Sistema, a presente iniciativa criar a Superintendência Estadual de Defesa do Consumidor, denominada de PROCON CEARÁ, que, vinculada à Secretaria de Proteção Social - SPS, se responsabilizará por garantir a defesa do consumidor em suas relações de consumo e nos pleitos comunitários, bem como intermediar e monitorar o atendimento ao consumidor.

Dentre outras competências, o PROCON CEARÁ se encarregará por planejar, coordenar, executar e avaliar a política estadual de defesa do consumidor, bem como fiscalizar e aplicar as sanções administrativas previstas no Código de Defesa do Consumidor. Atuará também na orientação permanente dos consumidores sobre seus direitos e garantias.



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO



Convicto de que os ilustres membros dessa Casa Legislativo haverão de conferir o necessário apoio a esta propositura, solicito a Vossa Excelência emprestar sua valiosa colaboração no encaminhamento, de modo a colocá-la em tramitação, dado o seu relevante interesse.

No ensejo, apresento a Vossa Excelência e seus iminentes Pares protestos de elevado apreço e distinguida consideração.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, aos
de de 2023.

Elmano de Freitas da Costa
GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

A Sua Excelência o Senhor
DEPUTADO EVANDRO SÁ BARRETO LEITÃO
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará



PROJETO DE LEI

DISPÕE SOBRE A ORGANIZAÇÃO DO SISTEMA ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR, CRIA A SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR (PROCON CEARÁ), O CONSELHO ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR (CEDC) E A COMISSÃO PERMANENTE DE NORMATIZAÇÃO NO ÂMBITO DO ESTADO DO CEARÁ.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ decreta:

Art. 1º Integram o Sistema Estadual de Defesa do Consumidor os órgãos públicos e entidades privadas que se dedicam à proteção do consumidor.

Parágrafo único. Os órgãos componentes do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor desenvolverão suas atribuições integrados com os órgãos federais e municipais voltados para a mesma finalidade.

CAPÍTULO I DO PROCON CEARÁ

Art. 2º Fica criada a Superintendência Estadual de Defesa do Consumidor, denominada de PROCON CEARÁ, vinculada à estrutura administrativa da Secretaria de Proteção Social - SPS, objetivando garantir a defesa do consumidor em suas relações de consumo e nos pleitos comunitários, bem como intermediar e monitorar o atendimento ao consumidor.

Art. 3º São órgãos do PROCON CEARÁ:

- I - Conselho Estadual de Defesa do Consumidor - CEDC;
- II - Comissão Permanente de Normatização.

Art. 4º São atribuições do PROCON CEARÁ:

- I - planejar, coordenar, executar e avaliar a política Estadual de defesa do consumidor;
- II - fiscalizar e aplicar as sanções administrativas previstas no Código de Defesa do Consumidor (art. 56 da Lei Federal nº 8.078, de 11 de setembro de 1990) e do Decreto Federal nº 2.181, de 20 de março de 1997;
- III - funcionar no procedimento administrativo como instância de instrução e julgamento no âmbito de sua competência, dentro das regras fixadas pela Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, pela legislação complementar e pelo Decreto nº 2.181, de 20 de março de 1997;
- IV - receber, analisar, avaliar e encaminhar consultas, denúncias ou sugestões apresentadas por pessoas físicas, entidades representativas ou pessoas jurídicas de direito público ou privado;
- V - prestar aos consumidores orientação permanente sobre seus direitos e garantias;



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO



- VI - informar, conscientizar e motivar o consumidor através dos meios de comunicação;
 - VII - realizar palestras, campanhas, feiras, debates e outras atividades correlatas; atuar junto ao sistema municipal formal de ensino, visando a incluir o tema "Educação para o consumo" nas disciplinas já existentes, possibilitando a formação de uma nova mentalidade nas relações de consumo;
 - VIII - incentivar, inclusive com recursos financeiros e outros programas especiais, a formação de entidades de defesa do consumidor pela população e por órgãos públicos estaduais e municipais;
 - IX - auxiliar na fiscalização de preços, abastecimento, qualidade, quantidade e segurança de bens e serviços;
 - X - colocar à disposição dos consumidores mecanismos que possibilitem informar os preços dos produtos básicos;
 - XI - manter cadastro atualizado de reclamações fundamentadas contra fornecedores de produtos e serviços, devendo divulgá-los pública e anualmente (art. 44 da Lei Federal nº 8.078, de 1990), remetendo cópia ao Ministério Público Estadual e ao Departamento de Proteção e Defesa do Consumidor do Ministério da Justiça (DPDC);
 - XII - expedir notificações aos fornecedores para que, sob pena de desobediência, prestem informações sobre questões de interesse do consumidor, resguardado o segredo industrial;
 - XIII - solicitar o concurso de órgãos e entidades de notória especialização técnica para a consecução de seus objetivos;
 - XIV - receber, analisar e monitorar os pleitos comunitários e intermediar o seu atendimento pelos órgãos municipais, emitindo resposta conclusiva ao cidadão;
 - XV - desempenhar outras atividades correlatas;
 - XVI - firmar termo de ajustamento de conduta; e
 - XVII - ajuizar ações coletivas em defesa dos direitos e interesse coletivos, difusos e individuais homogêneos, objeto da competência estabelecida do PROCON CEARÁ.
- §1º O PROCON CEARÁ realizará o exercício da atribuição prevista no inciso XVII deste artigo por meio dos procuradores do Estado.
- §2º As sanções de que tratam este artigo deverão ser destinadas ao Fundo Mais Infância, criado pela Lei Complementar n.º 282, de 1º de abril de 2022.

Art. 5º A estrutura organizacional do PROCON CEARÁ será composta da seguinte maneira:

- I - Superintendência;
- II - Serviço de Atendimento ao Consumidor;
- III - Serviço de Fiscalização;
- IV - Serviço de Educação, Orientação e Informação ao Consumidor;
- V - Serviço de Apoio Administrativo; e
- VI - Comissão de Procedimento Administrativo e Julgamento.

§ 1º As competências das unidades internas, integrantes da estrutura do PROCON CEARÁ, as atribuições de seus servidores, bem como o quadro de lotação de pessoal serão fixados por decreto do Executivo.

§ 2º A gestão do PROCON CEARÁ será exercida por seu Superintendente, a ser nomeado por ato do Chefe do Executivo, com a atribuição, entre outras, de encaminhar ao Ministério Público informações sobre fatos nos quais se verifiquem, em tese, a presença de crimes de ação penal pública, ofensa a direitos constitucionais do cidadão, a interesses difusos, coletivos ou individuais homogêneos.



§ 3º Os serviços auxiliares do PROCON CEARÁ serão dirigidos por servidores públicos estaduais.

§ 4º A Comissão de Procedimento Administrativo e Julgamento possuirá um Coordenador, que deverá ser eleito pelo Conselho Estadual de Defesa do Consumidor (CEDC), mediante processo de indicação das entidades civis e conselhos de fiscalização profissional, entre cidadãos de notável saber jurídico e reputação ilibada.

CAPÍTULO II DO CONSELHO ESTADUAL DE DEFESA DO CONSUMIDOR

Art. 6º Fica criado o Conselho Estadual de Defesa do Consumidor (CEDC), vinculado à Superintendência de Defesa do Consumidor (PROCON CEARÁ).

Art. 7º São atribuições do CEDC:

- I - planejar, elaborar e propor a política Estadual de defesa do consumidor;
- II - atuar na formulação da estratégia e no controle da política Estadual de defesa do consumidor;
- III - estabelecer diretrizes a serem observadas na elaboração de projetos e programas de proteção e defesa do consumidor;
- IV - fiscalizar os atos administrativos, bem como o funcionamento do PROCON CEARÁ, podendo, a qualquer momento, requerer informações e documentações relativas a esse órgão;
- V - escolher o Coordenador da Comissão de Procedimento Administrativo e Julgamento, nos termos do art. 5º desta Lei;
- VI - funcionar como instância recursal nas decisões tomadas nos processos administrativos; e
- VII - promover, anualmente, a Conferência Estadual de Defesa do Consumidor, para a definição das diretrizes a serem atendidas na Política Estadual de Consumo.

Parágrafo único. A organização e o funcionamento do CEDC serão disciplinados em seu regimento Interno, a ser elaborado por convocação de seu Presidente e aprovado por Decreto do Chefe do Executivo.

Art. 8º O CEDC será composto por representantes do poder público e entidades representativas, observado o seguinte:

- I - Superintendente do PROCON CEARÁ;
- II - 1 (um) representante da Secretaria da Saúde do Estado;
- III - 1 (um) representante da Secretaria do Planejamento e Gestão;
- IV - 1 (um) representante da Secretaria do Meio Ambiente e Mudança do Clima;
- V - 1 (um) representante da Secretaria da Fazenda;
- VI - 1 (um) representante da Assembleia Legislativa;
- VII - 2 (dois) representantes da Vigilância Sanitária Estadual.

§ 1º Como convidados, poderão participar do CEDC:

- I - 1 (um) representante de entidades representativas do comércio, da indústria e de prestação de serviço;
- II - 3 (três) representantes de entidades civis de defesa do consumidor, que atendam aos pressupostos do inciso V do art. 5º da Lei Federal nº 7.347, de 24 de julho de 1985, escolhidos pelo colegiado mediante processo de inscrição, ao qual será dada ampla divulgação;
- III - 1 (um) representante da Defensoria Pública Estadual;
- IV - 1 (um) representante indicado pelo Ministério Público Estadual;



V - 1 (um) representante da Ordem dos Advogados do Brasil - Seção Ceará (OAB - CE); e
§ 2º O CEDC será presidido pelo Superintendente do PROCON CEARÁ, membro nato deste Conselho.

§ 3º Os membros do CEDC serão indicados pelas entidades e órgãos representados, e investidos nas funções de Conselheiro por nomeação do Chefe do Executivo.

§ 4º As indicações para substituição de Conselheiro serão feitas pelas entidades ou órgãos representados.

§ 5º Para cada membro efetivo será indicado um suplente, que assumirá, com direito a voto, nas ausências ou impedimentos do titular.

§ 6º Será dispensado do CEDC o Conselheiro que, sem motivo justificado, deixar de comparecer a 3 (três) reuniões consecutivas ou 6 (seis) alternadas, no período de 1 (um) ano.

§ 7º Os órgãos e entidades relacionados neste artigo poderão, a qualquer tempo, propor a substituição de seus respectivos representantes, obedecendo ao disposto no § 3º deste artigo.

§ 8º Para participação dos organismos representativos do comércio, indústria e prestação de serviços, as entidades indicarão um representante para participar do CEDC.

CAPÍTULO III DA COMISSÃO PERMANENTE DE NORMATIZAÇÃO

Art. 9º Fica criada a Comissão Permanente de Normatização, vinculada à Superintendência Estadual de Defesa do Consumidor (PROCON CEARÁ), com a finalidade de propor e revisar as normas estaduais relativas à produção, industrialização, distribuição e consumo de produtos e serviços, na forma do art. 55, § 3º, da Lei Federal nº 8.078, de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

Parágrafo único. As propostas da Comissão Permanente de Normatização serão encaminhadas aos Poderes Executivo e Legislativo Estaduais, acompanhadas dos respectivos pareceres técnicos.

Art. 10. A Comissão Permanente de Normatização será integrada por representantes dos seguintes órgãos e entidades:

- I - Superintendente do PROCON CEARÁ;
- II - 1 (um) representante da Procuradoria-Geral do Estado;
- III - 1 (um) representante da Vigilância Sanitária Estadual;
- IV - 1 (um) representante do Ministério Público;

§ 1º Participarão da Comissão como convidados:

- I - 2 (dois) representantes das entidades civis de defesa do consumidor, que atendam às condições do inciso V do art. 5º, da Lei nº 7.347, de 24 de julho de 1985;
- II - 1 (um) representante de organismos representativos do comércio, indústria e de prestação de serviços; e
- III - 2 (dois) representantes dos conselhos de fiscalização do exercício profissional, sendo um obrigatoriamente da OAB-CE e outro escolhido pelo CEDC entre os demais conselhos.

§ 2º Os membros da Comissão Permanente de Normatização serão nomeados por ato do Chefe do Executivo.

§ 3º O Presidente da Comissão Permanente de Normatização será o Superintendente do PROCON CEARÁ.



Art. 11. Para o desempenho de suas funções específicas, a Comissão Permanente de Normatização poderá contar com subcomissões transitórias, instituídas por ato de seu presidente, integradas por especialistas.

CAPÍTULO IV DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 12. Os órgãos do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor poderão, no desempenho de suas funções e no âmbito de suas competências, manter convênios de cooperação técnica com outros órgãos e entidades, entre os quais:

- I - Secretaria Nacional de Defesa do Consumidor (SENACON);
- II - Ministério Público do Ceará;
- III - Juizados Especiais;
- IV - Polícia Civil;
- V - Serviços de Vigilância Sanitária e Epidemiológica;
- VI - Instituto de Pesos e Medidas (IPEM);
- VII - Associações Cívicas da comunidade;
- VIII - Banco Central;
- IX - Superintendência do Meio Ambiente (SEMACE);
- X - Conselhos de fiscalização do exercício profissional;
- XI - Comissão de Defesa do Consumidor da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará;
- XII - Ministério Público Federal; e
- XIII - municípios.
- XIV - universidades e as entidades públicas ou privadas que desenvolvam estudos e pesquisa relacionadas ao mercado de consumo.

Art. 13. Os membros do CEDC e da Comissão Permanente de Normatização poderão ser remunerados pelo exercício de suas funções nesses colegiados, sendo os seus serviços considerados relevantes à promoção e preservação da ordem econômica e social local.

Art. 14. Fica criado, no quadro do PROCON CEARÁ, o cargo de Superintendente e de Superintendente Adjunto do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor, respectivamente, de simbologia SS - 1 e SS - 2.

Art. 15. Ficam acrescidos o item 3.6.2 ao art. 6º, e o §17 ao art. 21, da Lei n.º 16.710, de 21 de dezembro de 2023, com a seguinte redação:

“Art. 6.º O Poder Executivo do Estado do Ceará terá a seguinte estrutura organizacional básica:

I – ADMINISTRAÇÃO DIRETA:

..

3.6. Secretaria da Proteção Social;

3.6.1. ...

3.6.2. Superintendência do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor – PROCON CEARÁ.



Art. 21. ...

...

§ 17. A Superintendência Estadual de Defesa do Consumidor - PROCON CEARÁ, vinculada à estrutura à Secretaria de Proteção Social - SPS, compete garantir, no âmbito do Sistema Estadual de Defesa do Consumidor, a defesa do consumidor em suas relações de consumo e nos pleitos comunitários, bem como intermediar e monitorar o atendimento ao consumidor.”

Art. 16. As despesas decorrentes desta Lei correrão à conta do orçamento do Estado, o qual poderá ser suplementado, se necessário.

Art. 17. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, ficando revogadas as disposições em contrário.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, aos
de de 2023.


Elmano de Freitas da Costa
GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ