

Nº da proposição 00045/2015

Data de autuação 09/07/2015

Assunto principal: PROPOSIÇÕES Assunto: MENSAGENS

Autor: PODER EXECUTIVO

Ementa:

ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 7.759 - AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

Comissão temática:

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO



MENSAGEM Nº 7.759 , de 09 de JULHO

de 2015.

Senhor Presidente,

Apraz-me submeter a exame e deliberação dessa Augusta Assembleia Legislativa, por intermédio de V. Exa., o anexo projeto de Lei que autoriza a criação de crédito especial, em conformidade com o que dispõe o inciso I do § 1º, do art. 43 da Lei Federal nº 4.320/64, no montante de R\$ 1.842.624,00 (um milhão, oitocentos e quarenta e dois mil, seiscentos e vinte e quatro reais).

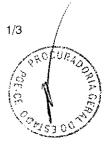
A proposta de planejamento participativo do Governo do Estado do Ceará para o quadriênio 2015/2018, conhecido como "Os 7 Cearás" contempla, entre outros, o eixo Ceará Pacífico.

Dentro deste eixo encontra-se o plano Segurança Cidadão, que visa desenvolver estratégias focadas na prevenção para lidar com os problemas do crime, violência, conflitos urbanos e sensação de insegurança ou medo.

Para tanto deve convergir diferentes saberes e práticas que permita a compreensão do fenômeno contemporâneo do uso abusivo de drogas de modo integrado, diversificado, com uma leitura plural, multidisciplinar, com compreensão ampla da vida, que considere a pessoa como sujeito de direitos, na perspectiva da integralidade do ser e de sua autonomia.

A busca de estratégias de intervenção perpassa pelo resgate dos valores da sociedade, dos seus rituais, de sua cultura, do sentimento de apropriação e pertencimento do lugar em que habita. Concebe ainda o campo de atuação de forma ampla, estimulando práticas que possibilitem maior humanização e acolhimento, de forma a estimular o envolvimento da coletividade na discussão e implementação de práticas, inclusive de cunho econômico, não excludentes das pessoas em situação de vulnerabilidade social.

A Sua Excelência o Senhor Deputado José Jácome Carneiro Albuquerque PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ





Desse modo, a Secretaria de Políticas sobre Drogas incrementará o seu planejamento, bem como sua estrutura orçamentária, com o intuito de implementar o Ceará Pacífico por meio dos seguintes projetos:

- Ponto de Cidadania este projeto visa melhorar as condições de vida das pessoas em situação de rua, via de regra usuários de drogas, através da oferta de um espaço de acolhimento e apoio psicossocial, nos locais de concentração desse público, com o propósito de fomentar o cuidado com a saúde, o autocuidado e a cidadania.
- Fortalecendo Minha Comunidade com este projeto o Estado visa apoiar iniciativas, desenvolvidas por ONG's, Associações Comunitárias e outras entidades que tenham atuação comunitária na promoção da cidadania e prevenção do uso de drogas, a fim de reduzir os fatores de risco e fortalecer os fatores de proteção relacionados ao uso de drogas. Entende-se que a promoção do cuidado comunitário a partir da valorização, do apoio e incentivo financeiro e acompanhamento de iniciativas comunitárias que atuam como fatores de proteção são de fundamental importância para a constituição e fortalecimento de uma rede social de apoio no território.
- Juventude em Ação é um projeto que busca esclarecer os alunos que estão cursando o ensino médio nas escolas estaduais, utilizando metodologia específica no campo da prevenção ao uso de drogas. Serão envolvidos nas ações os profissionais da educação, os alunos e seus familiares e lideranças comunitárias, utilizando a aplicação de jogos, a realização de concurso artístico, cultural e literário, elaboração de peças teatrais, realização de campanhas educativas, produção de textos, livros, cartilhas e gibis, realização de rodas de conversas, exposições e premiações.



Ampliação e expansão dos Programas do Ministério da Saúde - jogos Elos - Construindo Coletivos, #Tamojunto e Fortalecendo Famílias - são programas do Ministério da Saúde que serão implantados no contexto escolar (Escolas de Ensino Fundamental - 1ª e a 9ª séries), em parceria com os municípios cearenses. Estes programas beneficiarão: crianças de 06 a 09 anos (Jogo Elos); alunos de 10 a 14 anos (#Tamojunto) e seus familiares São iniciativas focadas prevenção e (Fortalecendo Famílias). sociabilidade, desenvolvimento hábitos de direcionamento do fortalecimento de vínculos saudáveis num ambiente familiar e reflexões sobre os fatores de risco que podem levar ao uso de drogas. Os profissionais da educação receberão uma formação para desenvolver e apoiar a metodologia desses programas.

Os recursos necessários à implantação desses projetos são provenientes da fonte FECOP (Fundo Estadual de Combate a Pobreza) e decorrem do Superávit Finanaceiro do Exercício Anterior.

Convicto de que essa Augusta Casa Legislativa emprestará seu imprescindível apoio à anexa propositura, valho-me do ensejo para reiterar a V. Exa. e a seus eminentes pares, protestos de elevada estima e distinta consideração.

Palácio da Abolição, do Governo do Estado do Ceará, aos ____ dias do mês de de 2015.

Camilo Sobreira de Santana

GOVERNADOR

3/3



ESTADO DO CEARÁ PROJETO DE LEI

AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

- Art. 1º Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado a criação de crédito especial no valor de R\$ 1.842.624,00 (um milhão, oitocentos e quarenta e dois mil, seiscentos e vinte e quatro reais), na forma do Anexo I.
- Art. 2º Os recursos necessários para atender às despesas previstas neste projeto de Lei são provenientes da fonte FECOP (Fundo Estadual de Combate a Pobreza) e decorrem do Superávit Finanaceiro apurado em Balanço Patrimonial do Exercício Anterior o § 1º, do art. 43 da Lei Federal nº 4.320/64.
- Art. 3º A criação de ações orçamentárias fica incorporada, na forma do Anexo I desta Lei, à programação do Plano Plurianual 2012 - 2015 em conformidade com o disposto no art. 10, § 4º da Lei 15.109, de 02 de janeiro de 2012.
- Art. 4° Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado a suplementar em até 25% o crédito especial aprovado nesta Lei.
 - Art. 5º Esta Lei entrará em vigor na data da sua publicação.
 - Art. 6° Revogam-se as disposições em contrário.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, de 2015. de

Camilo Sobreira de Santana

Governador

Secretaria do Planejamento e Gestão do Estado do Ceará - SEPLAG

Sistema Integrado de Orçamento e Finanças - SIOF - Módulo de Créditos Orçamentários

OUTRAS DESPESAS CORRENTES

ANEXO III A QUE SE REFERE O ART. 1º DO DECRETO Nº

DΕ

CRÉC	ITO SUPLEMENTA				
		55000000. SECRETARIA ESPECIAL DE POLITICAS SOBRE			
		55000000 . SECRETARIA ESPECIAL DE POLITICAS SOBRE			
Un	•	55100001 . SECRETARIA ESPECIAL DE POLITICAS SOBRE	DRUGAS		
	14.422.025 Objetivo:		uso, tratamento e reinser	ção socia	al de usuários de
	Iniciativa:	01558.Realização de campanhas para disseminação de informa	ações qualificadas relativ	ras ao cr	ack e outras drogas
	17385	Apoio à realização de ações sócio-educativas para prevenç	ão ao uso de drogas lí	citas e il	icitas
22	ESTADO DO CEA			_	250 020 00
		INVESTIMENTOS OUTRAS DESPESAS CORRENTES	10 10	0	350.820,00 450.560,00
		STIME SEEL ESAC COMMENCES		-	
	Objetivo:	004.Fomentar a participação comunitária e institucional nas poli social de usuários de crack e outras drogas.	íticas de prevenção do u	so, tratar	nento e reinserção
	Iniciativa:	05403. Apoio a Projetos Comunitários Voltados para a Promoção Lícitas e Ilicias	o da Cidadania e Preven	ção do L	Iso de Drogas
	17384	ripoto a projetto comantante remane para a provenigas a	o uso de drogas lícitas	e ilícitas	5
22	ESTADO DO CEA	INVESTIMENTOS	10	0	238.245,00
		OUTRAS DESPESAS CORRENTES	10	-	238.245,00
	Objetivo:	005.Ampliar a estrutura de atendimento para tratamento aos usu	uários de crack e outras	drogas.	
	Iniciativa:	05402.lmplantação de Unidades de Acolhimento e Apoio Psicos	ssocial aos Usuários de L	Orogas Li	icitas e Ilicitas
	17383	Apoio à implantação de unidades de acolhimento e apoio pe	sicossocial aos usuário	s de dro	ogas lícitas e
	•	nicitas			
22	ESTADO DO CEA				•



282.377,00

1.842.624,00

1.842.624,00

1.842.624,00

1.842.624,00

10 0

Total do Orgão

Total da Secretaria

Total do Movimento

Total da Unidade Orçamentária

 N^{o} do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição:LEITURA NO EXPEDIENTEAutor:99007 - ALBERTO PORTELAUsuário assinador:99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 10/07/2015 08:24:39 **Data da assinatura:** 10/07/2015 10:32:46



PLENÁRIO

DESPACHO 10/07/2015

LIDO NA 31ª (TRIGÉSIMA PRIMEIRA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA PRIMEIRA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 09 DE JULHO DE 2015.

CUMPRIR PAUTA.

SÉRGIO AGUIAR

Jergis Agrin)

1º SECRETÁRIO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: INFORMAÇÂO

Descrição:ENCAMINHE-SE À PROCURADORIAAutor:99131 - LUIZA BARBARA VIEIRA CIDRACKUsuário assinador:99131 - LUIZA BARBARA VIEIRA CIDRACK

Data da criação: 13/07/2015 09:12:00 **Data da assinatura:** 13/07/2015 09:12:12



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

INFORMAÇÂO 13/07/2015

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-034-00
FORMULÁRIO DE PROTOCOLO PARA PROCURADORIA	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	27/04/2012
	ITEM NORMA:	7.2

MATÉRIA:

- MENSAGEM N° 45/2015 (ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 7.759)
- PROJETO DE LEI N°.
- PROJETO DE INDICAÇÃO N°.
- PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N°
- PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR N°.
- PROPOSTA DE EMENDA CONSTITUCIONAL N°.
- PROJETO DE RESOLUÇÃO N°

AUTORIA: PODER EXECUTIVO

Encaminha-se à Procuradoria para emissão de parecer.

Comissão de Constituição, Justiça e Redação.

LUIZA BARBARA VIEIRA CIDRACK

Juiza Bonbana V. Pidnack

ASSESSOR (A) DA COMISSÃO

N° do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER

Descricão: PROJETO DE LEI 45/2015 - MSG. 7.759 - P. EXECUTIVO - PARECER - REMESSA À CCJR

Autor: 99649 - RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS
Usuário assinador: 99649 - RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS

Data da criação: 13/07/2015 11:31:52 **Data da assinatura:** 13/07/2015 11:31:57



GABINETE DO PROCURADOR

PARECER 13/07/2015

PARECER

Mensagem n.º 7.759/2015 - Poder Executivo

Projeto de Lei n.º 45/2015

O Exmo. Sr. Governador do Estado do Ceará, por intermédio da Mensagem nº 7.759, de 09 de julho de 2015, apresenta ao Poder Legislativo Projeto de Lei que "autoriza a abertura de Créditos Especiais e dá outras providências."

Para justificar a abertura de crédito especial dentro do vigente orçamento, no montante de R\$ 1.842.624,00 (um milhão, oitocentos e quarenta e dois mil, seiscentos e vinte e quatro reais), além de crédito suplementar, esclarece a mensagem que:

A proposta de planejamento participativo do Governo do Estado do Ceará para quadriênio 2015/2018, conhecido como "Os 7 Cearás" contempla, entre outros, o eixo ceará Pacífico.

Dentro deste eixo encontra-se o plano Segurança Cidadão, que visa desenvolver estratégias focadas na prevenção para lidar com os problemas do crime, violência, conflitos urbanos e sensação de insegurança ou medo.

Para tanto deve convergir diferentes saberes e práticas que permita a compreensão do fenômeno contemporâneo do uso abusivo de drogas de modo integrado, diversificado, com uma leitura plural, multidisciplinar, com

compreensão ampla da vida, que considere a pessoa como sujeito de direitos, na perspectiva da integralidade do ser e de sua autonomia.

A busca de estratégias de intervenção perpassa pelo resgate dos valores da sociedade, dos seus rituais, de sua cultura, do sentimento de apropriação e pertencimento do lugar em que habita. Concebe ainda o campo de atuação de forma ampla, estimulando práticas que possibilitem maior humanização e acolhimento, de forma a estimular o envolvimento da coletividade na discussão e implementação de práticas, inclusive de cunho econômico, não excludentes das pessoas em situação de vulnerabilidade social. (sic)

É o relatório. Opino.

Preceituam o art. 167, V, da Constituição Federal de 1988, e o art. 205, IV, da Constituição Estadual, que a abertura de crédito especial ou suplementar, ou seja, aquele não previsto ordinariamente no orçamento, depende de autorização legislativa, exigência esta que o Poder Executivo busca atender com a apresentação do presente projeto de Lei.

Os referidos dispositivos constitucionais também determinam que a autorização para abertura de crédito especial fica subordinada a indicação dos recursos correspondentes, o que foi devidamente cumprido, consoante se vislumbra no art. 2º do projeto de lei encaminhado.

Verifica-se ainda na proposição que em seu art. 4º há autorização para suplementar o referido crédito em até 25 % (vinte e cinco por cento).

A Lei Federal n.º 4.320, de 17 de março de 1964, estatuiu normas gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, Estados, Municípios e Distrito Federal. Conforme dali se depreende, os créditos suplementares se enquadram como espécie do gênero "créditos adicionais", consoante estabelecem os arts. 40 e 41, da referida lei:

Art. 40 - São créditos adicionais as autorizações de despesas não computadas ou insuficientemente dotadas na lei de orçamento.

Art. 41 – Os créditos adicionais classificam se em:

I - suplementares, os destinados a reforço de dotação orçamentária;

Pelo que se pode constatar, a lei expressamente prevê a suplementação de créditos orçamentários, para evitar que se tornem insuficientes.

A propositura também atende ao estabelecido no art. 43, da lei em referência, posto que a abertura dos créditos especial e suplementar está devidamente justificada, além de decorrer do FECOP e do superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior.

Ao Poder Executivo é facultado, no exercício da *indirizo generale di governo*, o envio de tantos projetos de lei autorizativos quanto julgar necessários para abertura de créditos especiais ou suplementares, competindo à Casa Legislativa a análise das justificativas apresentadas e, em entendendo por sua conveniência, autorizá-los.

Destarte, a proposta não apresenta nenhum óbice material ou formal, sendo inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, quer em relação a sua iniciativa, quer na sua formalização.

Em face do exposto, entendemos que a <u>mensagem nº 7.759/2015</u>, de autoria do Chefe do Poder Executivo Estadual, encontra-se em perfeita harmonia com os ditames jurídico-constitucionais e de técnica legislativa, pelo que somos de <u>PARECER FAVORÁVEL</u> à sua normal tramitação nesta Assembleia Legislativa.

À consideração da douta Comissão de Constituição, Justiça e Redação.

PROCURADORIA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em 13 de julho de 2015.

RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS

PROCURADOR

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição:DESIGNAR RELATORAutor:99333 - ANTONIO GRANJAUsuário assinador:99333 - ANTONIO GRANJA

Data da criação: 13/07/2015 12:34:28 **Data da assinatura:** 13/07/2015 12:34:38



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

MEMORANDO 13/07/2015

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-025-03
MEMORANDO DE INDICAÇÃO DE RELATOR SEM ESTUDO TÉCNICO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	01/04/2013
	ITEM NORMA:	7.2

(CCJR)

A Sua Excelência o Senhor Deputado Evandro Leitão.

Assunto: Designação para relatoria de matéria

Senhor Deputado(a),

- 1. Conforme prevê o Art. 65, inciso IV do Regimento Interno dessa Casa Legislativa, designamos Vossa Excelência Relator(a) da referida matéria, lembrando-lhe o prazo regimental de 10 dias para a apresentação do Parecer (RI. Art. 82, inciso I).
- 2. Solicitamos, tão logo a matéria seja relatada, encaminhá-la à Comissão de Constituição, Justiça e Redação para a inclusão em Pauta.

Atenciosamente,

ANTONIO GRANJA

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

N° do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER

Descrição: PARECER SOBRE MENSAGEM Nº 45/2015 (ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 7.759/2015)

Autor:99484 - LAILA FREITAS E SILVAUsuário assinador:99561 - DEPUTADO EVANDRO LEITAO

Data da criação: 14/07/2015 12:03:48 **Data da assinatura:** 14/07/2015 12:15:23



GABINETE DO DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

PARECER 14/07/2015

PARECER SOBRE MENSAGEM Nº 45/2015 (ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 7.759/2015)

ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 7.759 - AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

RELATOR: DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

<u>I - RELATÓRI</u>O

Trata-se de mensagem nº 45/2015, oriunda da mensagem nº 7.759/2015 do **Poder Executivo do Estado** do Ceará, que submete à apreciação do Poder Legislativo projeto de lei que "AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS."

A matéria foi distribuída à Comissão de Constituição, Justiça e de Redação, com parecer favorável da Procuradoria Jurídica da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará.

O projeto sob análise consta de 06 (seis) artigos.

II- ANÁLISE

Quanto à admissibilidade jurídico-constitucional, nenhum óbice impede a tramitação do projeto em exame, que atende os pressupostos constitucionais de competência legislativa estadual e de iniciativa do Poder Executivo, conforme disposto no art. 60, Inciso II, alínea "c" e artigo 205, inciso IV da Constituição Estadual do Ceará, *in verbis:*

I – aos Deputados Estaduais;

II – ao Governador do Estado;

(...)

§2º São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

c) criação, organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos;

Art. 205. São vedados:

<u>IV - a abertura de crédito suplementar ou especia</u>l sem <u>prévia autorização legislativa e sem indicação dos recurs</u>os <u>correspondentes</u>;

Portanto, para a realização da abertura do credito pretendido e para a disponibilidade de recursos na forma almejada, o Poder Executivo necessita de autorização legislativa, medida que impulsiona o Governador deste Estado a encaminhar o presente projeto de lei.

A proposta de planejamento participativo do Governo do Estado do Ceará para o quadriênio 2015/2018 conhecido como "Os 7 Cearás" contempla, entre outros, o eixo Ceará Pacífico.

Dentro deste eixo encontra-se o plano Segurança Cidadão, que visa desenvolver estratégias focadas na prevenção para lidar com os problemas do crime, violência, conflitos urbanos e sensação de insegurança ou medo.

Para tanto deve convergir diferentes saberes e práticas que permita a compreensão do fenômeno contemporâneo do uso abusivo de drogas de modo integrado, diversificado, com uma leitura plural, multidisciplinar, com compreensão ampla da vida, que considere a pessoa como sujeito de direitos, na perspectiva da integralidade do ser e de sua autonomia.

A busca de estratégias de intervenção perpassa pelo resgate dos valores da sociedade, dos seus rituais, de sua cultura, do sentimento de apropriação e pertencimento do lugar em que habita. Concebe ainda o campo de atuação de forma ampla, estimulando práticas que possibilitem maior humanização e acolhimento, de forma a estimular o envolvimento da coletividade na discussão e implementação de práticas, inclusive de cunho econômico, não excludentes das pessoas em situação de vulnerabilidade social.

Desse modo, a Secretaria de Políticas sobre Drogas incrementará o seu planejamento, bem como sua estrutura orçamentária, com o intuito de implementar o Ceará Pacífico por meio dos projetos **Ponto de Cidadania, Fortalecendo Minha Comunidade, Juventude em Ação, Ampliação e expansão dos Programas do Ministério da Saúde.**

Não é demais observar que a proposta em análise ainda encontra respaldo na Lei nº 13.875/07, in verbis:

Art. 3º Para os fins desta Lei, a Administração Pública Estadual compreende os órgãos e as entidades que atuam na esfera do Poder Executivo, os quais visam atender às necessidades coletivas.

§1º O Poder Executivo tem a missão básica de conceber e implantar políticas públicas, planos, programas, projetos e ações que traduzam, de forma ordenada, os princípios emanados da Constituição, das Leis e dos objetivos do Governo, em estreita articulação com os demais Poderes e os outros níveis de Governo.

§2º As ações empreendidas pelo Poder Executivo devem propiciar a melhoria e o aprimoramento das condições sociais e econômicas da população do Estado, nos seus diferentes segmentos, e a integração do Estado ao esforço de desenvolvimento nacional.

Por fim, ressalte-se que não visualizamos qualquer ofensa à Lei de Diretrizes Orçamentárias para este exercício financeiro e ao Plano Plurianual do Estado do Ceará, devendo-se ponderar que descabe na seara de um parecer jurídico a verificação da proposta em relação ao cumprimento das demais normas de conteúdo material da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Destarte, o projeto em questão tem como escopo a observância do princípio da legalidade administrativa, consubstanciada na necessidade de autorização através de lei específica para a efetivação da medida pretendida, sendo inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, quer em relação a sua iniciativa, quer na sua formalização.

Da mesma forma, nada há que se lhe oponha no plano da regimentalidade e técnica legislativa, vazada que está a proposição em linguagem correta.

Além disso, o projeto está de acordo com a Lei Complementar nº 95, de 1998, com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 107, de 2001, que dispõe sobre os preceitos da boa técnica legislativa na legislação pátria.

Quanto aos aspectos normativos e impeditivos da continuidade deste projeto de lei, não há qualquer propositura em regime de tramitação ou lei aprovada no Estado do Ceará versando sobre o objeto deste projeto que impeça ou barre a aprovação de tal medida.

III- VOTO DO RELATOR

Ante o exposto, voto a favor da <u>ADMISSIBILIDADE do Projeto de Lei encaminhado por me</u>io da mensagem nº 45/2015 (oriunda da mensagem nº 7.759/2015), de autoria do Governado do Estado do Ceará.



DEPUTADO EVANDRO LEITAO DEPUTADO (A)

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO

Descrição:POSIÇÃO DA COMISSÃOAutor:99333 - ANTONIO GRANJAUsuário assinador:99333 - ANTONIO GRANJA

Data da criação: 14/07/2015 13:33:14 **Data da assinatura:** 14/07/2015 14:37:48



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO 14/07/2015

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-012-03
DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	11/10/2012
	ITEM NORMA:	7.2

() REUNIÃO ORDINÁRIA	(X) REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA
COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUST	TIÇA E REDAÇÃO
MATÉRIA: MENSAGEM Nº 45/2015 (OF	RIUNDO DA MENSAGEM N.º 7.759)
AUTORIA: PODER EXECUTIVO	
RELATOR: DEPUTADO EVANDRO LE	ITÃO
PARECER: FAVORÁVEL	

POSIÇÃO DA COMISSÃO: APROVADO O PARECER DO RELATOR.

ANTONIO GRANJA

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

N° do documento:(S/N)Tipo do documento:MEMORANDODescrição:MEMORANDO DESIGNANDO RELATOR À MENSAGEM Nº 45/2015

Autor: 99457 - MARCOS HENRIQUE ALMEIDA CORDEIRO

Usuário assinador: 99417 - DEP. JULIO CESAR FILHO

Data da criação: 14/07/2015 16:32:54 **Data da assinatura:** 14/07/2015 16:36:29



COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

MEMORANDO 14/07/2015

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-028-02
MEMORANDO DE INDICAÇÃO DE RELATOR DE URGÊNCIA	DATA EMISSÃO:	15/05/2012
	DATA REVISÃO:	11/10/2012
	ITEM NORMA:	7.2

Comissão de Orçamento, Finanças e Tributação

A Sua Excelência o Senhor Deputado Evandro Leitão

Assunto: Designação para relatoria de matéria

Senhor Deputado,

Conforme prevê o Art. 65, inciso IV do Regimento Interno dessa Casa Legislativa, designamos Vossa Excelência Relator da referida matéria.

Atenciosamente,



DEP. JULIO CESAR FILHO

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

N° do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER

Descricão: PARECER SOBRE MENSAGEM Nº 45/2015 (ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 7.759/2015)

Autor: 99484 - LAILA FREITAS E SILVA **Usuário assinador:** 99561 - DEPUTADO EVANDRO LEITAO

Data da criação: 14/07/2015 17:12:20 **Data da assinatura:** 14/07/2015 17:20:51



GABINETE DO DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

PARECER 14/07/2015

PARECER SOBRE MENSAGEM Nº 45/2015 (ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 7.759/2015)

ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 7.759 - AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

RELATOR: DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

I - RELATÓRIO

Trata-se de mensagem nº 45/2015, oriunda da mensagem nº 7.759/2015 do **Poder Executivo do Estado do Ceará, que submete à apreciação do Poder Legislativo projeto de lei que "AUTORIZA A ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS."**

O projeto sob análise consta de 06 (seis) artigos.

II- ANÁLISE

Quanto à admissibilidade jurídico-constitucional, nenhum óbice impede a tramitação do projeto em exame, que atende os pressupostos constitucionais de competência legislativa estadual e de iniciativa do Poder Executivo, conforme disposto no art. 60, Inciso II, alínea "c" e artigo 205, inciso IV da Constituição Estadual do Ceará, *in verbis:*

Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

I – aos Deputados Estaduais;

II – ao Governador do Estado;

(...)

§2º São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

c) criação, organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos;

Art. 205. São vedados:

IV - a abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes;

Portanto, para a realização da abertura do credito pretendido e para a disponibilidade de recursos na forma almejada, o Poder Executivo necessita de autorização legislativa, medida que impulsiona o Governador deste Estado a encaminhar o presente projeto de lei.

A proposta de planejamento participativo do Governo do Estado do Ceará para o quadriênio 2015/2018 conhecido como "Os 7 Cearás" contempla, entre outros, o eixo Ceará Pacífico.

Dentro deste eixo encontra-se o plano Segurança Cidadão, que visa desenvolver estratégias focadas na prevenção para lidar com os problemas do crime, violência, conflitos urbanos e sensação de insegurança ou medo.

Para tanto deve convergir diferentes saberes e práticas que permita a compreensão do fenômeno contemporâneo do uso abusivo de drogas de modo integrado, diversificado, com uma leitura plural, multidisciplinar, com compreensão ampla da vida, que considere a pessoa como sujeito de direitos, na perspectiva da integralidade do ser e de sua autonomia.

A busca de estratégias de intervenção perpassa pelo resgate dos valores da sociedade, dos seus rituais, de sua cultura, do sentimento de apropriação e pertencimento do lugar em que habita. Concebe ainda o campo de atuação de forma ampla, estimulando práticas que possibilitem maior humanização e acolhimento, de forma a estimular o envolvimento da coletividade na discussão e implementação de práticas, inclusive de cunho econômico, não excludentes das pessoas em situação de vulnerabilidade social.

Desse modo, a Secretaria de Políticas sobre Drogas incrementará o seu planejamento, bem como sua estrutura orçamentária, com o intuito de implementar o Ceará Pacífico por meio dos projetos Ponto de Cidadania, Fortalecendo Minha Comunidade, Juventude em Ação, Ampliação e expansão dos Programas do Ministério da Saúde.

Não é demais observar que a proposta em análise ainda encontra respaldo na Lei nº 13.875/07, in verbis:

Art. 3º Para os fins desta Lei, a Administração Pública Estadual compreende os órgãos e as entidades que atuam na esfera do Poder Executivo, os quais visam atender às necessidades coletivas.

§1º O Poder Executivo tem a missão básica de conceber e implantar políticas públicas, planos, programas, projetos e ações que traduzam, de forma ordenada, os princípios emanados da Constituição, das Leis e dos objetivos do Governo, em estreita articulação com os demais Poderes e os outros níveis de Governo.

§2º As ações empreendidas pelo Poder Executivo devem propiciar a melhoria e o aprimoramento das condições sociais e econômicas da população do Estado, nos seus diferentes segmentos, e a integração do Estado ao esforço de desenvolvimento nacional.

Por fim, ressalte-se que não visualizamos qualquer ofensa à Lei de Diretrizes Orçamentárias para este exercício financeiro e ao Plano Plurianual do Estado do Ceará, devendo-se ponderar que descabe na seara de um parecer jurídico a verificação da proposta em relação ao cumprimento das demais normas de conteúdo material da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Destarte, o projeto em questão tem como escopo a observância do princípio da legalidade administrativa, consubstanciada na necessidade de autorização através de lei específica para a efetivação da medida pretendida, sendo inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, quer em relação a sua iniciativa, quer na sua formalização.

Da mesma forma, nada há que se lhe oponha no plano da regimentalidade e técnica legislativa, vazada que está a proposição em linguagem correta.

Além disso, o projeto está de acordo com a Lei Complementar nº 95, de 1998, com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 107, de 2001, que dispõe sobre os preceitos da boa técnica legislativa na legislação pátria.

Quanto aos aspectos normativos e impeditivos da continuidade deste projeto de lei, não há qualquer propositura em regime de tramitação ou lei aprovada no Estado do Ceará versando sobre o objeto deste projeto que impeça ou barre a aprovação de tal medida.

III- VOTO DO RELATOR

Ante o exposto, voto **Favorável ao Projeto de Lei encaminhado por meio** da mensagem nº 45/2015 (oriunda da mensagem nº 7.759/2015), de autoria do Governado do Estado do Ceará.



DEPUTADO EVANDRO LEITAO DEPUTADO (A)

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO

Descrição: POSIÇÃO DA COFT

Autor: 99417 - DEP. JULIO CESAR FILHO **Usuário assinador:** 99417 - DEP. JULIO CESAR FILHO

Data da criação: 14/07/2015 17:30:08 **Data da assinatura:** 14/07/2015 17:30:32



COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO 14/07/2015

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-012-03
DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	11/10/2012
	ITEM NORMA:	7.2

() REUNIÃO ORDINÁRIA	(X) REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA
COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇA	AS E TRIBUTAÇÃO
MATÉRIA: Proposição de Nº 45/2015 (Oriu	ında da Mensagem Nº 7.759/2015)
AUTORIA: Poder Executivo	
RELATOR: Deputado Evandro Leitão	
PARECER: Favorável	

POSIÇÃO DA COMISSÃO: Aprovado parecer do relator.

DEP. JULIO CESAR FILHO

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição:DELIBERAÇÃO EM PLENÁRIOAutor:99007 - ALBERTO PORTELAUsuário assinador:99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 17/07/2015 11:07:20 **Data da assinatura:** 17/07/2015 11:40:00



PLENÁRIO

DESPACHO 17/07/2015

APROVADO EM DISCUSSÃO INICIAL E VOTAÇÃO NA 77ª (SEPTUAGÉSIMA SÉTIMA) SESSÃO ORDINÁRIA DA PRIMEIRA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 14/07/2015.

APROVADO EM DISCUSSÃO FINAL E VOTAÇÃO NA 32ª (TRIGÉSIMA SEGUNDA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA PRIMEIRA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 14/07/2015.

APROVADO EM VOTAÇÃO ÚNICA DA REDAÇÃO FINAL NA 33ª (TRIGÉSIMA TERCEIRA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA PRIMEIRA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 14/07/2015.

SÉRGIO AGUIAR

Jergis Aguir)

1º SECRETÁRIO



AUTÓGRAFO DE LEI NÚMERO CINQUENTA E QUATRO

AUTORIZA ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

DECRETA:

Art. 1º Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado à criação de crédito especial no valor de R\$ 1.842.624,00 (um milhão, oitocentos e quarenta e dois mil, seiscentos e vinte e quatro reais), na forma do anexo único.

Art. 2º Os recursos necessários para atender às despesas previstas nesta Lei são provenientes da fonte FECOP - Fundo Estadual de Combate a Pobreza, e decorrem do Superávit Financeiro apurado em Balanço Patrimonial do Exercício Anterior, nos termos do § 1º do art. 43 da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964.

Art. 3º A criação de ações orçamentárias fica incorporada, nos termos do anexo único desta Lei, à programação do Plano Plurianual 2012 - 2015, em conformidade com o disposto no art. 10, § 4º da Lei nº 15.109, de 2 de janeiro de 2012.

Art. 4º Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado a suplementar em até 25% (vinte e cinco por cento) o crédito especial aprovado nesta Lei.

Art. 5º Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

Art. 6º Revogam-se as disposições em contrário.
PAÇO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza,

14 de julho de 2015.

DEP. JOSÉ ALBUQUERQUE **PRESIDENTE**

DEP. TIN GOMES

1.º VICE-PRESIDENTE DEP. DANNIEL OLIVEIRA

2.º VICE-PRESIDENTE

DEP. SÉRGIO AGUIAR

1.º SECRETÁRIO

DEP. MANOEL DUCA 2.º SECRETÁRIO

DEP. JOÃO JAIME

3.º SECRETÁRIO

DEP. JOAQUIM NORONHA

4.º SECRETÁRIO

Secretaria do Flanejamento e Gestão do Estado do Ceará - SEPLAG

Sistema Integrado de Orçamento e Finanças - SIOF - Módulo de Créditos Orçamentários

ANEXO UNICO, A QUE SE REFERE O ART. 1º DA LEI №

DE

:RÉDITO SUPLEMENTAR - DIRETAS

Secretaria: 55000000 . SECRETARIA ESPECIAL DE POLITICAS SOBRE DROGAS

Orgão: 55000000 SECRETARIA ESPECIAL DE POLÍTICAS SOBRE DROGAS

Unidade Orçamentária: 55100001 . SECRETARIA ESPECIAL DE POLITICAS SOBRE DROGAS

14.422.025 ENFRENTAMENTO ÀS DROGAS

003.Realizar ações sócio-educativas voltadas à prevenção do uso, tratamento e reinserção social de usuários de Objetivo:

crack e outras drogas.

Iniciativa: 01558.Realização de campanhas para disseminação de informações qualificadas relativas ao crack e outras drogas

17385 Apoio à realização de ações sócio-educativas para prevenção ao uso de drogas lícitas e ilícitas

ESTADO DO CEARÁ 22

350.820,00 10 0 INVESTIMENTOS 10 0 450.560,00

OUTRAS DESPESAS CORRENTES

Objetivo: 004. Fomentar a participação comunitária e institucional nas políticas de prevenção do uso, tratamento e reinserção social de usuários de crack e outras drogas.

05403. Apoio a Projetos Comunitários Voltados para a Promoção da Cidadania e Prevenção do Uso de Drogas Iniciativa:

17384 Apoio a projetos comunitários voltados para a prevenção do uso de drogas lícitas e ilícitas

ESTADO DO CEARÁ

238.245,00 10 0 **INVESTIMENTOS** 238.245,00

10 0 **OUTRAS DESPESAS CORRENTES**

Objetivo: 005. Ampliar a estrutura de atendimento para tratamento aos usuários de crack e outras drogas.

Iniciativa: 05402.Implantação de Unidades de Acolhimento e Apoio Psicossocial aos Usuários de Drogas lícitas e Ilícitas

Apoio à implantação de unidades de acolhimento e apoio psicossocial aos usuários de drogas lícitas e

ESTADO DO CEARÁ 22 282.377,00 10 0

INVESTIMENTOS 282.377,00 10 0 **OUTRAS DESPESAS CORRENTES**

> Total da Unidade Orçamentária 1.842.624,00

Total do Orgão 1.842.624,00

Total da Secretaria 1.842.624,00

Total do Movimento 1.842.624,00



Editoração Casa Civil

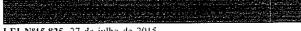
DIÁRIO OFICIAL DO ESTADO

Fortaleza, 28 de julho de 2015

SÉRIE 3 ANO VII Nº138

Caderno 1/2

B: R\$ 7,00



LEI Nº15.825, 27 de julho de 2015.

AUTORIZA ABERTURA DE CRÉDITO ESPECIAL.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ. Faço saber que a Assembleia Legislativa decretou e cu sanciono a seguinte Lei:

Art.1º Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado à criação de crédito especial no valor de R\$1.842.624,00 (um milhão, oitocentos e quarenta e dois mil, seiscentos e vinte e quatro reais), na forma do anexo único.

Art.2º Os recursos necessários para atender às despesas previstas nesta Lei são provenientes da fonte FECOP - Fundo Estadual de Combate a Pobreza, e decorrem do Superávit Financeiro apurado em Balanço Patrimonial do Exercício Anterior, nos termos do §1º do art.43 da Lei Federal nº4.320, de 17 de março de 1964.

Art.3º A criação de ações orçamentárias fica incorporada, nos termos do anexo único desta Lei, à programação do Plano Plurianual 2012 - 2015, em conformidade com o disposto no art.10, §4º da Lei nº15.109, de 2 de janeiro de 2012.

Art.4° Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado a suplementar em até 25% (vinte e cinco por cento) o crédito especial aprovado nesta Lei.

Art.5º Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

Art.6º Revogam-se as disposições em contrário. PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 27 de julho de 2015.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

ANEXO ÚNICO, A QUE SE REFERE O ART.1º DA LEI Nº15.825 DE 27 DE JULHO DE 2015

CRÉDITO SUPLEMENTAR - DIRETAS

	Secretaria: Órgão: Unidade Orçamentária: 14.422.025 Objetivo: Iniciativo: 17309		FICAS SOBRE DROGAS FICAS SOBRE DROGAS venção do uso, tratamento e reinserção social de usuário o de informações qualificadas relativas ao crack e outras		is drogas.
22	ESTADO DO CEARÁ	Tipolo a realização de ações socio educativas para j	provenção do dos de diegas nemas e mesas.		
		NVESTIMENTOS		10.0	350 820,00
	(DUTRAS DESPESAS CORRENTES		10.0	450 560.00
22	Objetivo: Iniciativa: 17384 ESTADO DO CEARÁ	outras drogas,	onal nas políticas de prevenção do uso, tratamento e rei ra a Promoção da Cidadania e Prevenção do Uso de Dr venção do uso de drogas lícitas e ilícitas		
	li	NVESTIMENTOS		10 0	238,245,00
		OUTRAS DESPESAS CORRENTES		10.0	238.245,00
	Objetivo:	005. Ampliar a estrutura de atendimento para tratam			
Iniciativa: 05402. Implantação de Unidades de Acolhimento e Apoio Psicossocial nos Usuários de Drogas lícitas e Ilícitas					
22	17383 ESTADO DO CEARÁ	Apoio a implantação de unidades de acolhimento e	e apoio psicossocial aos usuários de drogas lícitas e ilíc	itas	
22		NVESTIMENTOS		10.0	282.377.00
		OUTRAS DESPESAS CORRENTES		10 0	282.377,00
			Total da Unidade Orçamentária		1.842.624,00
			Total do Órgão		1.842.624.00
			Total da Secretaria		1.842.624,00
			Total do Movimento		1.842.624,00

LEI Nº15.826, 27 de julho de 2015.

ALTERA DISPOSITIVOS DA LEI Nº15384, DE 25 DE JULHO DE 2013, QUE DISPÕE SOBRE A ANISTIA DE CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS RELA-CIONADOS COM O IMPOSTO SOBRE OPERAÇÕES RELATIVAS À CIRCULAÇÃO DE MERCADO-RIAS E SOBRE AS PRESTAÇÕES DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE INTERESTADUAL E INTERMU-NICIPAL E DE COMUNICAÇÃO -ICMS, COM O IMPOSTO SOBRE A PROPRIEDADE DE VEÍCULOS AUTOMOTORES - IPVA, E COM O IMPOSTO DE TRANSMISSÃO CAUSA MORTIS E DOAÇÃO DE **OUAISOUER BENS OU DIREITOS -**ITCD, INSCRITOS OU NÃO EM DÍVIDA ATIVA DO ESTADO.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ. Faço saber que a Assembleia Legislativa decretou e eu sanciono a seguinte Lei:

Art.1º A Lei nº15.384, de 25 de julho de 2013, que dispõe sobre a anistia de creditos tributários relacionados com o Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre as Prestações de Serviços de Transportes Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação - ICMS, com o Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores - IPVA, e com o Imposto de Transmissão Causa Mortis e Doações - ITCD, inscritos ou não em Divida Ativa do Estado, passa a vigorar com as seguintes alterações:

I - o art.2º com alteração do caput, dos seus incisos I a IV e dos \$81° c 5°:

"Art.2º As pessoas físicas ou jurídicas, contribuintes ou não do ICMS, IPVA e ITCD, ficam dispensadas do pagamento dos juros e multas, nos percentuais abaixo indicados, relativos aos créditos tributários respectivos, inscritos ou não em Divida Ativa do Estado, ajuizados ou não, parcelados ou não, inclusive aqueles com exigibilidade suspensa, decorrentes de fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2014, desde que realizado o pagamento do principal e os acréscimos, quando for o caso, em moeda corrente, com a observância dos seguintes critérios:

I - sem acréscimos, se o valor principal for pago, à vista, até o dia 30 de outubro de 2015;

II - com redução de 80% (oitenta por cento) das multas punitivas, moratórias e dos juros de mora, se pago em até 36 (trinta e seis) parcelas iguais, desde que a primeira seja recolhida até o dia 30 de outubro de 2015 e as demais até o último dia útil dos meses seguintes, devidamente corrigidas pelo Sistema Especial de Liquidação e de Custódia -Selic: