

Nº da proposição 00034/2012 Data de autuação 23/03/2012

Assunto principal: PROPOSIÇÕES Assunto: PROJETO DE LEI

Autor: DEPUTADO ANTONIO CARLOS

Ementa:

INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

Comissão temática:

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

N° do documento: (S/N) **Tipo do documento:** PROJETO DE LEI

Descrição: INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ

Autor: 99216 - DEPUTADO ANTONIO CARLOS **Usuário assinador:** 99216 - DEPUTADO ANTONIO CARLOS

Data da criação: 16/03/2012 12:53:52 **Data da assinatura:** 16/03/2012 12:55:43



GABINETE DO DEPUTADO ANTONIO CARLOS

AUTOR: DEPUTADO ANTONIO CARLOS

PROJETO DE LEI 16/03/2012

INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

- **Art. 1º**. Fica instituída a Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará, a ser realizada anualmente, entre os dias 14 e 20 de outubro.
- **Art. 2º.** Durante a Semana Estadual de que trata esta Lei, poderão ser desenvolvidas campanhas com a finalidade de informar a população sobre a importância da agroecologia no Estado do Ceará, principalmente no que diz respeito à biodiversidade na produção orgânica, biodinâmica, em sistema agroflorestal e quanto ao uso, manejo e conservação da terra.

Parágrafo único. A Secretaria Estadual do Desenvolvimento Agrário - SDA e suas vinculadas, ficam autorizadas a realizar as campanhas referidas no "*caput*" deste artigo.

Art. 3º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

JUSTIFICATIVA

Segundo Miguel Altieri, da Universidade da Califórnia, agroecologia é a ciência ou a disciplina científica que apresenta uma série de princípios, conceitos e metodologias para estudar, analisar, dirigir, desenhar e avaliar agroecossistemas, com o propósito de permitir a implantação e o desenvolvimento de estilos de agricultura com maiores níveis de sustentabilidade. A Agroecologia proporciona então as bases científicas para apoiar o processo de transição para uma agricultura "sustentável" nas suas diversas manifestações e/ou denominações.

O Engenheiro Agrônomo Francisco Roberto Caporal, Doutor em Agroecologia, explica que de algum tempo para cá, quase todos nós temos lido, ouvido, falado e opinado sobre Agroecologia. As orientações daí resultantes têm sido muito positivas, porque a referência à Agroecologia nos faz lembrar de uma agricultura menos agressiva ao meio ambiente, que promove a inclusão social e proporciona melhores condições econômicas para os agricultores de nosso estado. Não apenas isto, mas também temos vinculado a Agroecologia à oferta de produtos "limpos", ecológicos, isentos de resíduos químicos, em oposição àqueles característicos da Revolução Verde. Portanto, a Agroecologia nos traz a ideia e a expectativa de uma nova agricultura, capaz de fazer bem aos homens e ao meio ambiente como um todo, afastando-nos da orientação dominante de uma agricultura intensiva em capital, energia e recursos naturais não renováveis, agressiva ao meio ambiente, excludente do ponto de vista social e causadora de dependência econômica.

Para Eduardo Sevilla Guzmán, da Universidade de Córdoba – Espanha, a Agroecologia constitui o campo do conhecimentos que promove o manejo ecológico dos recursos naturais, através de formas de ação social coletiva que apresentam alternativas à atual crise de Modernidade, mediante propostas de desenvolvimento participativo desde os âmbitos da produção e da circulação alternativa de seus produtos, pretendendo estabelecer formas de produção e de consumo que contribuam para encarar a crise ecológica e social e, deste modo, restaurar o curso alterado da coevolução social e ecológica. Sua estratégia tem uma natureza sistêmica, ao considerar a propriedade, a organização comunitária e o restante dos marcos de relação das sociedades rurais articulados em torno à dimensão local, onde se encontram os sistemas de conhecimento portadores do potencial endógeno e sociocultural. Tal diversidade é o ponto de partida de suas agriculturas alternativas, a partir das quais se pretende o desenho participativo de métodos de desenvolvimento endógeno para estabelecer dinâmicas de transformação em direção a sociedades sustentáveis.

A Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará coincide com o Dia Mundial da Alimentação, que é celebrado no dia 16 de outubro de cada ano para comemorar a criação em 1945 da Organização das Nações Unidas para a Agricultura e a Alimentação (FAO). O objetivo do Dia Mundial da Alimentação é conscientizar o conjunto da humanidade sobre a difícil situação que enfrentam as

pessoas que passam fome e estão desnutridas, e promover em todo o mundo a participação da população na luta contra a fome. Todos os anos, mais de 150 países celebram este evento. Durante o Dia Mundial da Alimentação, celebrado pela primeira vez em 1981, ressalta-se cada ano um tema em que se focalizam todas as atividades.

Diante dos motivos citados acima, solicito o apoio de meus pares na aprovação do presente projeto de lei.

DEPUTADO ANTONIO CARLOS

DEPUTADO (A)

 N° do documento: (S/N) Tipo do documento: INFORMAÇÂO

Descrição: DESPACHO DA LEITURA NO EXPEDIENTE 23/03/12

Autor: 99082 - DEPUTADO JOSE ALBUQUERQUE **Usuário assinador:** 99082 - DEPUTADO JOSE ALBUQUERQUE

Data da criação: 23/03/2012 10:26:00 **Data da assinatura:** 23/03/2012 10:26:21



PLENÁRIO

INFORMAÇÂO 23/03/2012

ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

28ª LEGISLATURA 2ª SESSÃO LEGISLATIVA LIDO NO EXPEDIENTE DA 27ª SESSÃO ORDINÁRIA EM 23/03/12

DESPACHO

(X) Publique-se e Inclua-se em Par

- () Inclua-se na Ordem do Dia em: / /
- () Encaminhe-se ao Gabinete da Presidência
- (X) Encaminhe-se à Comissão de Constituição, Justiça e REdação
- () Encaminhe-se AP Autor da Proposição

Affin

DEPUTADO JOSE ALBUQUERQUE

1° SECRETÁRIO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição: ENCAMINHE-SE À PROCURADORIA

Autor:99242 - MARIA GORETTI CUNHA CAVALCANTEUsuário assinador:99242 - MARIA GORETTI CUNHA CAVALCANTE

Data da criação: 23/03/2012 15:47:42 **Data da assinatura:** 23/03/2012 15:47:50



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

MEMORANDO 23/03/2012

PROJETO N° 034/2012, DE AUTORIA DO DEPUTADO ANTONIO CARLOS

ENCAMINHE-SE À PROCURADORIA

MARIA GORETTI CUNHA CAVALCANTE

Morellimb

ASSESSOR (A) DA COMISSÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: DESPACHO AO COORDENADOR

Autor:99034 - ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃOUsuário assinador:99034 - ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃO

Data da criação: 23/03/2012 16:09:17 **Data da assinatura:** 23/03/2012 16:09:23



PROCURADORIA - GERAL

DESPACHO 23/03/2012

Encaminhe-se ao Coordenador das Consultorias Técnicas.

ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃO

Pilma Galvas

SECRETÁRIA EXECUTIVA

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: DESPACHO AO COORDENADOR

Autor:99034 - ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃOUsuário assinador:99034 - ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃO

Data da criação: 23/03/2012 16:23:46 **Data da assinatura:** 23/03/2012 16:23:54



PROCURADORIA - GERAL

DESPACHO 23/03/2012

Encaminhe-se ao Coordenador das Consultorias Técnicas.

ANTONIA VILMA CAVALCANTE GALVÃO

Pilma Galvas

SECRETÁRIA EXECUTIVA

Nº do documento:(S/N)Tipo do documento:DESPACHODescrição:P LEI 34/2012 DESPACHO À CONSULTORIA TÉCNICO-JURÍDICA

Autor: 99313 - WALMIR ROSA DE SOUSA **Usuário assinador:** 99313 - WALMIR ROSA DE SOUSA

Data da criação: 27/03/2012 09:49:05 **Data da assinatura:** 27/03/2012 09:49:13



COORDENADORIA DAS CONSULTORIAS TECNICAS

DESPACHO 27/03/2012

AO SENHOR DIRETOR DA CONSULTORIA TÉCNICO-JURÍDICA, PARA ANÁLISE E PARECER.

WALMIR ROSA DE SOUSA

COORDENADOR DA PROCURADORIA

Nº do documento:(S/N)Tipo do documento:DESPACHODescrição:PL 34/2012 - DISTRIBUIÇÃO PARA ANÁLISE/PARECERAutor:99281 - FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO

Usuário assinador: 99281 - FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO

Data da criação: 28/03/2012 10:19:08 **Data da assinatura:** 28/03/2012 10:19:16



CONSULTORIA JURÍDICA

DESPACHO 28/03/2012

À Dra. Andréa Albuquerque de Lima para, assessorada por Aline Lopes Colaço Accioly, proceder análise e emitir parecer.

FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO

DIRETOR DA CONSULTORIA TÉCNICO JURÍDICA

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER DA PROCURADORIA (2 ASSINATURAS)

Descrição:PARECER PROJETO DE LEI 34/2012Autor:99293 - ALINE LOPES COLAÇO ACCIOLYUsuário assinador:99334 - ANDREA ALBUQUERQUE DE LIMA

Data da criação: 29/03/2012 09:36:42 **Data da assinatura:** 29/08/2012 10:01:34



CONSULTORIA JURÍDICA

PARECER DA PROCURADORIA (2 ASSINATURAS) 29/08/2012

PROJETO DE LEI Nº 34/2012 AUTORIA: DEPUTADO ANTÔNIO CARLOS MATÉRIA: INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

PARECER

Submete-se à apreciação da Procuradoria desta Casa de Leis, com esteio no Ato Normativo 200/96, em seu art. 1°, inciso V, a fim de emitir-se parecer técnico quanto à sua constitucionalidade, legalidade, juridicidade e regimentalidade, o **Projeto de Lei nº 34/2012**, de autoria do Excelentíssimo **Senhor Deputado Antônio Carlos** que **INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

JUSTIFICATIVA

Justifica o Ilustre Parlamentar que: "Segundo Miguel Altieri, da Universidade da Califórnia, agroecologia é a ciência ou a disciplina científica que apresenta uma série de princípios, conceitos e metodologias para estudar, analisar, dirigir, desenhar e avaliar agroecossistemas, com o propósito de permitir a implantação e o desenvolvimento de estilos de agricultura com maiores níveis de sustentabilidade. A Agroecologia proporciona então as bases científicas para apoiar o processo de transição para uma agricultura "sustentável" nas suas diversas manifestações e/ou denominações.

O Engenheiro Agrônomo Francisco Roberto Caporal, Doutor em Agroecologia, explica que de algum tempo para cá, quase todos nós temos lido, ouvido, falado e opinado sobre Agroecologia. As orientações daí resultantes têm sido muito positivas, porque a referência à Agroecologia nos faz lembrar de uma agricultura menos agressiva ao meio ambiente, que promove a inclusão social e proporciona

melhores condições econômicas para os agricultores de nosso estado. Não apenas isto, mas também temos vinculado a Agroecologia à oferta de produtos "limpos", ecológicos, isentos de resíduos químicos, em oposição àqueles característicos da Revolução Verde. Portanto, a Agroecologia nos traz a ideia e a expectativa de uma nova agricultura, capaz de fazer bem aos homens e ao meio ambiente como um todo, afastando-nos da orientação dominante de uma agricultura intensiva em capital, energia e recursos naturais não renováveis, agressiva ao meio ambiente, excludente do ponto de vista social e causadora de dependência econômica.

Para Eduardo Sevilla Guzmán, da Universidade de Córdoba – Espanha, a Agroecologia constitui o campo do conhecimentos que promove o manejo ecológico dos recursos naturais, através de formas de ação social coletiva que apresentam alternativas à atual crise de Modernidade, mediante propostas de desenvolvimento participativo desde os âmbitos da produção e da circulação alternativa de seus produtos, pretendendo estabelecer formas de produção e de consumo que contribuam para encarar a crise ecológica e social e, deste modo, restaurar o curso alterado da coevolução social e ecológica. Sua estratégia tem uma natureza sistêmica, ao considerar a propriedade, a organização comunitária e o restante dos marcos de relação das sociedades rurais articulados em torno à dimensão local, onde se encontram os sistemas de conhecimento portadores do potencial endógeno e sociocultural. Tal diversidade é o ponto de partida de suas agriculturas alternativas, a partir das quais se pretende o desenho participativo de métodos de desenvolvimento endógeno para estabelecer dinâmicas de transformação em direção a sociedades sustentáveis.

A Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará coincide com o Dia Mundial da Alimentação, que é celebrado no dia 16 de outubro de cada ano para comemorar a criação em 1945 da Organização das Nações Unidas para a Agricultura e a Alimentação (FAO). O objetivo do Dia Mundial da Alimentação é conscientizar o conjunto da humanidade sobre a difícil situação que enfrentam as pessoas que passam fome e estão desnutridas, e promover em todo o mundo a participação da população na luta contra a fome. Todos os anos, mais de 150 países celebram este evento. Durante o Dia Mundial da Alimentação, celebrado pela primeira vez em 1981, ressalta-se cada ano um tema em que se focalizam todas as atividades.

Diante dos motivos citados acima, solicito o apoio de meus pares na aprovação do presente projeto de lei."

ASPECTOS LEGAIS

A Lex Fundamentalis, em seu bojo, estabelece o seguinte:

"Art. 18. A organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos, nos termos desta Constituição".

Dispõe, outrossim, a Carta Magna Federal, em seu art. 25, § 1°, "in verbis":

- "Art. 25. Os Estados organizam-se e regem-se pelas Constituições e leis que adotarem, observados os princípios desta Constituição.
- § 1°. São reservadas aos Estados as competências que não lhes sejam vedadas por esta Constituição".
- A Constituição do Estado do Ceará, por sua vez, estabelece em seu artigo 14, inciso I, "<u>ex vi legis</u>":

"Art. 14. O Estado do Ceará, pessoa jurídica de direito público interno, exerce em seu território as competências que, explícita ou implicitamente, não lhe sejam vedadas pela Constituição Federal, observados os seguintes princípios:

(....)

I – respeito à Constituição Federal e à unidade da Federação;"

Na Constituição Pátria são enumerados os poderes (competências) da União, cabendo aos Estados os poderes *remanescentes*. É bem verdade que cabem aos Estados não só as competências que não lhes sejam vedadas, mas também as enumeradas em comum com a União e os Municípios (artigo 23), assim como a competência concorrente, citada no artigo 24 e a competência exclusiva referida no artigo 25, parágrafos 2° e 3° da Carta Magna Federal. Desta forma, entende-se que os Estados podem exercer em seu território as competências que, explícita ou implicitamente, não lhes sejam vedadas pela Carta Magna Federal, observando-se certos princípios constitucionais.

Importante observar, a princípio, a competência de iniciativa de leis a que se refere a Constituição do Estado do Ceará em seu artigo 60, inciso I, *in verbis:*

"Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

I – aos Deputados Estaduais"

Vale ressaltar que a competência acima citada é remanescente ou residual, ou seja, remanesce aos Deputados Estaduais a iniciativa de assuntos não atribuídos aos legitimados nos demais incisos do mencionado artigo (Art. 60, incisos II, III, IV,V e VI § 2º e suas alíneas).

Importante observar que a Constituição Federal, lei maior do país, assegura autonomia aos Estados Federados que, nas palavras José Afonso da Silva, se consubstancia na sua capacidade de auto-organização, de auto-legislação, de auto-governo e auto-administração (arts. 18, 25 a 28). (Afonso da Silva, José. Curso de Direito Constitucional Positivo, pág. 589)

Segundo o mesmo doutrinador, a capacidade de *auto-administração* decorre das normas que distribuem as competências entre União, Estados e Municípios. Dessa forma, o processo legislativo decorrente de tais competências deve observar, sob pena de flagrante vício inconstitucional, as leis e princípios elencados na referida Carta Magna Federal.

Nessa perspectiva, o projeto em questão não fere a competência indicada ao Governador do Estado, no que se refere à iniciativa do processo legislativo sobre as matérias relacionadas no artigo 60, II, § 2°, suas alíneas da Carta Magna Estadual. Tampouco trata de matéria relacionada à competência privativa do Chefe do Executivo, especificamente as elencadas no artigo 88, incisos III, e VI, da Constituição Estadual, *in verbis*.

"Art.88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

III – iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Constituição;

(.....)

VI- dispor sobre a organização e o funcionamento do Poder Executivo e da administração estadual, na forma da lei"

Tudo isso, somado ao fato de que a Carta Estadual não reserva ao Governador a competência iniciadora sobre a matéria em questão, nem se pode juridicamente tê-la como parte da organização administrativa, <u>uma vez que INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INC</u>ENTIVO A <u>AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ</u>, remanescendo, assim, ao Estado a competência para legislar sobre a questão.

Entretanto, é mister observar que na redação do § único do artigo 2º da propositura em epígrafe acaba por atribuir conduta ao Executivo Estadual e, em assim fazendo, ofendeu o princípio da separação dos poderes.

Pode-se observar, claramente, que a proposição em análise, caso seja suprimido o § único do artigo 2°, não mais relegará qualquer tipo de conduta ao Poder Executivo, não ofendendo, portanto, o princípio da Tripartição dos Poderes, princípio este geral do Direito Constitucional e fundamental da Constituição, consagrado no art. 2° da Carta Magna da República e art. 3° da Constituição Estadual, tampouco desrespeitou o princípio da Unidade da Federação.

Diante do exposto, concluímos que o presente projeto de lei, uma vez feita a supressão acima citada, encontra-se em sintonia com os ditames constitucionais, não havendo óbice para que caiba ao Nobre Parlamentar a iniciativa legislativa sobre a matéria em questão.

No que concerne a projeto de lei, assim dispõe o art. <u>58, inciso III, da Carta Magna Estadua</u>l, *in verbis:*

```
"Art. 58. O processo legislativo compreende a elaboração de:
(.....)

III – leis ordinárias;"
```

Da mesma forma estabelecem os artigos 196, inciso II, alínea "b", e 206, inciso II do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará (Resolução 389 de 11/12/96 - D.O. 12.12.96), respectivamente, abaixo:

```
"Art. 196. As proposições constituir-se-ão em:

(.....)

II – projeto:

(.....)

b) de lei ordinária;

(.....)
```

Art. 206. A Assembleia exerce a sua função legislativa, além da proposta de emenda à Constituição Federal e à Constituição Estadual, por via de projeto:"

II – de lei ordinária, destinado a regular as matérias de competência do Poder legislativo, com a sanção do Governador do Estado;"

CONCLUSÃO

Destarte, opinamos à egrégia Comissão de Constituição, Justiça e Redação *pelo parecer FAVORÁVEL* à regular tramitação da presente propositura legal, **contanto que seja SUPRIMIDO §** único do artigo 2°, tendo em vista que viola o princípio da Tripartição dos Poderes, uma vez que autoriza conduta ao Executivo Estadual, infringindo, portanto o art. 2° da Carta Magna da República e art. 3° da Constituição Estadual, violando, desta feita, o art. 60, § 2°, alínea "c", primeira parte, c/c o art. 88, inciso VI, todos da Constituição Estadual, com redação dada pela Emenda Constitucional nº 61/2009.

É o parecer, salvo melhor juízo.

(....)

CONSULTORIA TÉCNICO-JURÍDICA DA PROCURADORIA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ.

ANDREA ALBUQUERQUE DE LIMA CONSULTOR (A) TÉCNICO (A) JURÍDICO

Aline lopes Colaço Accody

ALINE LOPES COLAÇO ACCIOLY

ASSESSOR (A) TÉCNICO (A) JURÍDICO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: PL 34/12 - ENCAMINHAMENTO À COORDENADORIA DAS CONSULTORIAS TÉCNICAS.

Autor:99281 - FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHOUsuário assinador:99281 - FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO

Data da criação: 29/08/2012 10:38:41 **Data da assinatura:** 29/08/2012 10:36:34



CONSULTORIA JURÍDICA

DESPACHO 29/08/2012

De acordo com o Parecer.

Encaminhe-se ao Senhor Coordenador das Consultorias Técnicas.

FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO

DIRETOR DA CONSULTORIA TÉCNICO JURÍDICA

Nº do documento:(S/N)Tipo do documento:DESPACHODescrição:PROJ DE LEI 34/2012 - ANÁLISE E REMESSA AO PROCURADOR

Autor: 99313 - WALMIR ROSA DE SOUSA **Usuário assinador:** 99313 - WALMIR ROSA DE SOUSA

Data da criação: 29/08/2012 15:59:16 **Data da assinatura:** 29/08/2012 15:57:07



COORDENADORIA DAS CONSULTORIAS TECNICAS

DESPACHO 29/08/2012

DE ACORDO COM O PARECER.

ENCAMINHE-SE AO PROCURADOR.

WALMIR ROSA DE SOUSA

COORDENADOR DA PROCURADORIA

 N° do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: DESPACHO

Autor:99209 - RENO XIMENESUsuário assinador:99209 - RENO XIMENES

Data da criação: 29/08/2012 16:48:24 **Data da assinatura:** 29/08/2012 16:46:17



PROCURADORIA - GERAL

DESPACHO 29/08/2012 À CCJ.

RENO XIMENES

PROCURADOR

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: ESTUDO TÉCNICO

Descrição:ESTUDO TÉCNICO DA MATÉRIAAutor:99464 - MOISES FERREIRA DINIZUsuário assinador:99464 - MOISES FERREIRA DINIZ

Data da criação: 31/08/2012 13:59:46 **Data da assinatura:** 31/08/2012 14:02:15



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

ESTUDO TÉCNICO 31/08/2012

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-035-01
	DATA EMISSÃO:	15/05/2012
FORMULÁRIO DE ESTUDO TÉCNICO	DATA REVISÃO:	19/06/2012
	ITEM NORMA:	7.2

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

PROJETO DE LEI Nº 34/2012

AUTORIA: DEPUTADO ANTONIO CARLOS

EMENTA: INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO A AGROECOLOGIA NO ESTADO DO

CEARÁ, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

I. Introdução

A proposição ora analisada trata-se do Projeto de Lei nº 34/2012 de autoria do Deputado Antonio Carlos, que institui a Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará a ser comemorada entre os dias 14 e 20 de outubro.

Em sua justificativa, o nobre Deputado autor ressalta a importância da agroecologia como disciplina que proporciona bases científicas para apoiar o processo de transição para uma agricultura sustentável nas suas diversas manifestações.

II. Fundamentação

O ordenamento jurídico pátrio estabelece, tanto na Constituição Federal como na Estadual, as competências de cada ente da federação, bem como das organizações do Poder Legislativo e Executivo de cada ente.

Em análise ao projeto e aos dispositivos pertinentes, encontramos apoio constitucional e regimental para o andamento desta proposição.

De acordo com a Constituição Estadual, em seu art. 60:

Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

I – aos Deputados Estaduais

No entanto, cumpre observar que o art. 2º, parágrafo único, do projeto ora analisado, autoriza a Secretaria Estadual do Desenvolvimento Agrário - SDA e suas vinculadas a realizar as campanhas informativas acerca da importância da agroecologia. Ao assim determinar, o projeto invade competência legislativa de iniciativa privativa do chefe do Executivo, incidindo em inconstitucionalidade.

A inconstitucionalidade se fundamenta no art. 88, VI, da Constituição Estadual, dispositivo que prevê como competência privativa do Governador dispor sobre a organização e o funcionamento do Poder Executivo e da administração estadual.

Ressalte-se que, no âmbito dos legislativos estaduais, há o Projeto de Lei Ordinária nº537/2011, que institui também a Semana da Agroecologia no Estado de Pernambuco (1).

III. Conclusão

Do exposto, o presente estudo aponta possível inconstitucionalidade do parágrafo único do art. 2º do projeto de lei analisado. Destaca, ainda, a viabilidade dos demais dispositivos por encontrarem respaldo na Constituição Federal e Estadual, assim como compatibilidade ao que estabelece o Regimento Interno deste Poder Legislativo.

REFERÊNCIAS:

1. http://www.alepe.pe.gov.br

MOISES FERREIRA DINIZ

ASSESSOR (A) DA COMISSÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição:DESIGNAÇÃO DE RELATORAutor:99464 - MOISES FERREIRA DINIZ

Usuário assinador: 99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 31/08/2012 14:06:41 **Data da assinatura:** 04/09/2012 17:04:37



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

MEMORANDO 04/09/2012

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-021-01
MEMO INDICAÇÃO RELATOR COM ESTUDO TÉCNICO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	18/06/2012
	ITEM NORMA:	7.2

Excelentíssimo(a) Senhor(a)

Deputado(a) Antônio Granja

Membro da Comissão de Constituição, Justiça e Redação

O Presidente da Comissão, conforme prevê o Art. 65, inciso IV do Regimento Interno desta Casa, vem, por meio deste, nomear Vossa Excelência Relator(a) da referida matéria, concedendo-lhe o prazo de 10 dias para a apresentação do Parecer. (RI. Art. 82, I).

Segue em anexo o estudo realizado pela assessoria técnica da Comissão, a fim de contribuir na elaboração do parecer. Não obstante o prazo regimental acima citado, solicitamos, tão logo a referida matéria seja relatada, encaminhá-la à Comissão para a inclusão em Pauta.

Lembramos que a reunião ordinária desta Comissão realiza-se todas as **quartas - feiras**, às **15h**, no Complexo das Comissões Técnicas e que sua participação é imprescindível para o efetivo cumprimento de nossas atividades.

Atenciosamente,

SÉRGIO AGUIAR

Jergis Agruis

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição:DESIGNAR NOVO RELATORAutor:99333 - ANTONIO GRANJAUsuário assinador:99333 - ANTONIO GRANJA

Data da criação: 28/02/2013 10:25:27 **Data da assinatura:** 28/02/2013 10:25:40



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

MEMORANDO 28/02/2013

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-021-02
MEMORANDO DE INDICAÇÃO DE RELATOR COM ESTUDO TÉCNICO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	11/10/2012
	ITEM NORMA:	7.2

(CCJR)

A Sua Excelência o(a) Senhor(a) Deputado(a) Mirian Sobreira

Assunto: Designação para relatoria de matéria

Senhor(a) Deputado(a),

- 1. Conforme prevê o Art. 65, inciso IV do Regimento Interno desta Casa Legislativa, designamos Vossa Excelência Relator(a) da referida matéria, lembrando-lhe o prazo regimental de 10 dias para a apresentação do Parecer (RI. Art. 82, inciso I).
- 2. Segue em anexo o estudo realizado pela assessoria técnica da Comissão de Constituição, Justiça e Redação, a fim de contribuir na elaboração do parecer.

3.	Solicitamos, tão logo a matéria seja relatada, encaminhá-la à Comissão para a inclusão em
Pauta, a qua	al será discutida e deliberada na reunião ordinária/extraordinária toda quarta-feira, às 15h
00min. , no 0	Complexo de Comissões Técnicas.

Atenciosamente,

ANTONIO GRANJA

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER

Descrição:PARECER AO PROJETO DE LEI № 34/2012Autor:99067 - DEPUTADA MIRIAN SOBREIRAUsuário assinador:99067 - DEPUTADA MIRIAN SOBREIRA

Data da criação: 13/03/2013 10:19:21 **Data da assinatura:** 13/03/2013 10:19:36



GABINETE DA DEPUTADA MIRIAN SOBREIRA

PARECER 13/03/2013

O Projeto de Lei nº 34/2012 de autoria do Deputado Antonio Carlos dispõe sobre criação da semana Estadual de incentivo a agroecologia no Estado do Ceará e dá outras providências, que favorece a agricultura cearense e suas práticas. Dessa forma, salientamos a importância da Propositura e relatamos como **favorável a tramitação da mesma, contanto que seja suprimido § único do artigo 2º**, tendo em vista que viola o príncipio da tripartição dos Poderes, conforme paracer analisado e emitido pela Procuradoria da Casa Legislativa.

DEPUTADA MIRIAN SOBREIRA

Mirian Sobreine

DEPUTADO (A)

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO

Descrição:POSIÇÃO DA COMISSÃOAutor:99113 - VIRNA LISI AGUIARUsuário assinador:99333 - ANTONIO GRANJA

Data da criação: 20/03/2013 17:04:13 **Data da assinatura:** 22/03/2013 09:01:55



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO 22/03/2013

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-012-03
DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	11/10/2012
	ITEM NORMA:	7.2

() REUNIÃO ORDINÁRIA	(X) REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA	
COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA	E REDAÇÃO	
MATÉRIA: PROJETO DE LEI Nº 34/2012		
AUTORIA: DEPUTADO ANTONIO CARLOS		
RELATOR(A): DEPUTADA MIRIAN SOBREIRA		
PARECER: FAVORÁVEL COM SUPRESSÃO DO PARÁGRAFO ÚNICO DO ART. 2		

POSIÇÃO DA COMISSÃO: APROVADO O PARECER DO RELATOR

ANTONIO GRANJA

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: DESPACHO DELIBERAÇÃO EM PLENÁRIO

Autor: 99007 - ALBERTO PORTELA **Usuário assinador:** 99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 27/03/2013 14:59:03 **Data da assinatura:** 27/03/2013 16:21:34



PLENÁRIO

DESPACHO 27/03/2013

APROVADO EM DISCUSSÃO INICIAL E VOTAÇÃO NA 25.ª (VIGÉSIMA QUINTA) SESSÃO ORDINÁRIA DA TERCEIRA SESSÃO LEGISLATIVA EM 27 DE MARÇO DE 2013.

APROVADO EM DISCUSSÃO FINAL E VOTAÇÃO NA 10.ª (DÉCIMA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA TERCEIRA SESSÃO LEGISLATIVA EM 27 DE MARÇO DE 2013.

APROVADO EM VOTAÇÃO ÚNICA DA REDAÇÃO FINAL NA 11.ª (DÉCIMA PR1MEIRA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA TERCEIRA SESSÃO LEGISLATIVA EM 27 DE MARÇO DE 2013.

SÉRGIO AGUIAR

Jergis Agrin)

1° SECRETÁRIO



Assembleia Legislativa do Estado do Ceará

AUTÓGRAFO DE LEI NÚMERO VINTE E SEIS

INSTITUI A SEMANA ESTADUAL DE INCENTIVO À AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

DECRETA:

Art. 1º Fica instituída a Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará, a ser realizada anualmente, entre os dias 14 e 20 do mês de outubro.

Art. 2º Durante a Semana Estadual de que trata esta Lei, poderão ser desenvolvidas campanhas com a finalidade de informar a população sobre a importância da agroecologia no Estado do Ceará, principalmente no que diz respeito à biodiversidade na produção orgânica, biodinâmica, em sistema agroflorestal e quanto ao uso, manejo e conservação da terra.

Art. 3º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 4º Revogam-se as disposições em contrário.

PAÇO DA ASSEMBLEÑA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza,

27 de março de 2013.

DEP. JOSÉ ALBUQUERQUE

PRESIDENTE

DEP. TIN GOMES

1.º VICE-PRESIDENTE

DEP. LUCÍLVIO GIRAO

2.º VICE-PRESIDENTE

DEP. SÉRGIO AGUIAR

1.º SECRETÁRIO

DEP. MANOEL DUCA

2.º SECRETÁRIO

DEP. JOÃO JAIME /

3.º SECRETÁRIO

DEP. DEDÉ TEIXEIRA

4.º SECRETÁRIO



CEARÁ

DIÁRIO OFICIAL DO ESTADO

Fortaleza, 18 de abril de 2013

SÉRIE 3 ANO V N°071

Caderno 1/2

1\$ 5,50

LEI N°15.335, 12 de abril de 2013.

(Autoria: Deputado Antônio Carlos)

INSTITUIASEMANAESTADUALDE INCENTIVO À AGROECOLOGIA NO ESTADO DO CEARÁ.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ. Faço saber que a Assembleia Legislativa decretou e eu sanciono a seguinte Lej:

Art.1º Fica instituída a Semana Estadual de Incentivo à Agroecologia no Estado do Ceará, a ser realizada anualmente, entre os dias 14 e 20 do mês de outubro.

Art.2º Durante a Semana Estadual de que trata esta Lei, poderão ser desenvolvidas campanhas com a finalidade de informar a população sobre a importância da agroecologia no Estado do Ceará, principalmente no que diz respeito à biodiversidade na produção orgânica, biodinâmica, em sistema agroflorestal e quanto ao uso, manejo e conservação da terra

Art.3° Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação. Art.4° Revogam-se as disposições em contrário. PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 12 de abril de 2013.

Cid Ferreira Gomes
GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ
José Nelson Martins de Sousa
SECRETÁRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO

*** *** ***

DECRETO Nº31.190, de 15 de abril de 2013.

INSTITUI O PROGRAMA DE PROTEÇÃO A CRIANÇAS E ADOLESCENTES AMEAÇADOS DE MORTE – PPCAAM/CE, SEU CONSELHO GESTOR, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ, no uso de atribuições que lhe confere o inciso IV, do Art.88, da Constituição do Estado do Ceará, CONSIDERANDO o disposto no Decreto Federal nº6.231, de 11 de outubro de 2007, que institui o Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte – PPCAAM, DECRETA

Art.1º Fica instituído, no âmbito do Estado do Ceará, o Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte – PPCAAM/CE.

Art.2º O PPCAAM/CE tem por objetivo, em conformidade com a Lei Federal nº8.069, de 13 de julho de 1990, a proteção da integridade física e psicológica, acompanhamento psicossocial e jurídico, bem como a reinserção social em local seguro de crianças e adolescentes ameaçados de morte, ou em risco de serem vítimas de homicídio, e de seus familiares, podendo receber casos de permuta de outros PPCAAM's das Unidades Federativas.

§1º A proteção prevista no caput é aplicável ao adolescente em cumprimento de medida socioeducativa em meio aberto ou egresso do sistema socioeducativo.

§2º O Programa poderá ser estendido ao jovem de até 21 (vinte um) anos nas condições do §1º deste artigo.

Art.3º A proteção poderá ser estendida aos pais ou responsáveis, ao cônjuge ou companheiro, ascendentes, descendentes, dependentes, colaterais e aos que tenham, comprovadamente, convivência habitual com o ameaçado, a fim de preservar a convivência familiar.

Art.4º Poderão solicitar a inclusão de ameaçados no PPCAAM/CE:

I - Conselho Tutelar;

II - Defensoria pública;

III - Ministério Público;

IV - Poder Judiciário.

Parágrafo único. Todas as solicitações para a inclusão no PPCAAM/CE deverão ser acompanhadas de qualificação do ameaçado e comunicadas ao Conselho Gestor.

Art.5º A inclusão no PPCAAM/CE, atribuição da equipe técnica da entidade executora do Programa, depende da voluntariodade do ameaçado e da anuência do seu representante legal, podendo a ausência ou impossibilidade dessa anuência ser suprida pela autoridade judicial competente.

§1º Havendo a incompatibilidade de interesses entre o ameaçado e seus pais ou responsáveis legais, a inclusão no PPCAAM/CE será definida pela autoridade judiciária competente

§2º O ingresso no PPCAAM/CE do ameaçado desacompanhado de seus pais ou responsáveis legais dar-se-á mediante autorização judicial expedida de oficio ou a requerimento dos órgãos e autoridades indicados no Art.4º deste Decreto, que designará os responsáveis pela guarda provisória.

§3º Os responsáveis pela execução do PPCAAM/CE, na hipótese de parecer contrário à inclusão, deverão orientar a criança ou adolescente e seus responsáveis sobre os cuidados a serem observados com relação às circunstâncias que ensejaram o acionamento do Programa, promovendo os encaminhamentos cabíveis para o caso a outros órgãos, programas e serviços da rede de atendimento oficial ou comunitária.

Art.6° A inclusão no PPCAAM/CE considerará:

I - a urgência e a gravidade da ameaça;

II - a situação de vulnerabilidade do ameaçado;

III - o interesse do ameaçado;

IV - outras formas de intervenção mais adequadas;

V - a preservação e o fortalecimento do vínculo familiar.

Parágrafo único. O ingresso no PPCAAM/CE não poderá ser condicionado à colaboração em processo judicial ou inquérito policial.

Art.7º Após o ingresso no PPCAAM/CE, os protegidos e seus familiares ficarão obrigados a cumprir as regras nele prescritas, sob pena de desligamento.

Art.8º A proteção oferecida pelo PPCAAM/CE terá duração máxima de 1 (um) ano, podendo ser prorrogada, em circunstâncias excepcionais, se perdurarem os motivos que autorizaram seu deferimento.

Parágrafo único. As ações e providências relacionadas ao PPCAAM/CE deverão ser mantidas em sigilo pelos protegidos, sob pena de desligamento.

Art.9° A exclusão do protegido do PPCAAM/CE poderá ocorrer a qualquer tempo:

I - por solicitação do protegido;

II - por decisão do Conselho Gestor, em consequência de:

a) cessação dos motivos que ensejaram a proteção;

b) consolidação da inserção social segura do protegido;

c) descumprimento de regras de proteção.

III - por ordem judicial.

Parágrafo único. O desligamento do protegido deverá ser comunicado às instituições responsáveis pelo ingresso do mesmo no programa.

Art.10. O PPCAAM/CE será coordenado pela Secretaria da Justiça e Cidadania do Estado do Ceará.

Parágrafo único A Secretaria da Justiça e Cidadania do Estado do Ceará poderá celebrar convênios, acordos, ajustes e parcerias, com a União, bem com os demais Estados e Distrito Federal, Municípios e entidades Não-Governamentais, que objetivem a consecução dos fins previstos neste Decreto.

Art.11. O Conselho Gestor do PPCAAM/CE é órgão colegiado, vinculado à Secretaria da Justiça e Cidadania de Estado do Ceará, de caráter consultivo, orientador e fiscalizador, com a finalidade de elaborar diretrizes para a implementação do Programa, acompanhar e avaliar a sua execução e decidir sobre providências necessárias ao seu cumprimento, composto pela representação dos seguintes Órgãos Públicos e Entidades Não-Governamentais:

I - 1 (um) representante da Secretaria da Justiça e Cidadania;

 II - I (um) representante da Secretaria do Trabalho e Desenvolvimento Social;

III - 1 (um) representante da Secretaria da Segurança Pública e Defesa Social:

IV - 1 (um) representante da Secretaria de Educação;

V - 1 (um) representante da Coordenadoria Especial de Políticas Públicas de Direitos Humanos do Estado do Ceará;