

PROJETO DE LEI Nº de **AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS**

2009

F	M	\mathbf{F}_{\cdot}	V	TA
انا	. T I			

RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA

PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA MILITAR DO CEARÁ NA FORMA QUE INDICA.			
	DIST	RIBUIÇÃO	
À COMISSÃO	CONSTITUIÇ	ÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO	
	DEPUTADO (A)	DR. SARTO	
À COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)		
COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)		
À COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)		
À COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)		
À COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)		S S PROCE
À COMISSÃO PRESIDENTE:	DEPUTADO (A)	De De	

SINOPSE

DISCUSSÃO INICIAL	
OISCUSSÃO FINAL	
EDAÇÃO FINAL	
№ DO AUTÓGRAFO	EXPEDIÇÃO
EI N°	PUBLICAÇÃO
ЕТО	DATA
	ÁRIO OFICIAL)





PROJETO DE LEI 14 / 2009
PROTOCOLO DE ENTRADA DO EXPEDIENTE LEGISLATIVO.
Em 6 10 Prec. Por:

/2009



Reconhece como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo de Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas - RAIO, da Polícia Militar do Ceará, na forma que indica.

A ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ APROVA:

Art. 1º. Fica reconhecido como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas – RAIO, pertencente à Polícia Militar do Ceará

Art. 2°. Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

SALA DAS SESSÕES DA ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM _____ DE FEVEREIRO DE 2009.

RONALDO MARTINS
Deputado Estadual – PMDB







JUSTIFICAÇÃO

A presente propositura tem o afă de reconhecer o importante papel do Grupo RAIO, que vem promovendo uma verdadeira guerra contra o crime na Capital e na Região Metropolitana, de maneira diferenciada e especializada.

O RAIO é o campeão em apreensão de armas e especialista no trabalho de prevenção a assaltos e homicídios. São inúmeras as vidas que foram salvas pela ação preventiva e repressiva do Raio.

O reconhecimento deste trabalho através de uma Lei Estadual, proporcionará a merecida dimensão de um trabalho profícuo que serve de exemplo para a ação policial até de outros estados da Federação.

O Grupo Raio foi criado no dia 12 de março de 2004 e completará 5 anos em 2009.

RONALDO MARTINS Deputado Estadual - PMDB

- DIYE ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ
27 EGISLATURA 9 SESSÃO LEGISLATIVA
LIDO NO EXPEDIENTE DA 9 SESSÃO ORDINÁRIA Publique-se e Incha-se em Pauta
) Inclua-se na Ordem do Dia em
) Encaminhe-se ao Gabinete da Presidência
) Encaminhe-se à Comissão
) Encaminhe-se ao Autor da Proposição

> PUBLICADO Em 17 de 2 de 9 u auaaion

De acordo com art. 133 Do R. Lutau concaminha-se a Coming Presidenta

DESPACHO

Em [7,03,2009

Remessa dos autos a(o) Coordenador (a) das Consultorias Térnicas O Fortaleza





MATÉRIA PPOJETO DE LEL Nº. 14 /2009.

Encaminhe-se à Procuradoria.

Comissão de Justiça, em <u>17 / 02 /2009</u>.

Deputado Dr. Sarto Presidente da CCJR.



Projeto de Lei n.º	14/2009
Autoria:	DEPUTADO(A) RONALDO MARTINS

Ao Sr. Diretor da Consultoria Técnico – Jurídica.

Fortaleza, 27 de fevereiro de 2009.

Wafmir Rosa de Sousa Coordenador das Consultonas Técnicas

AO(À) Dr(A) EDGARD MARTINS BEZERRA FILHO, para, proceder análise e emitir parecer.

Fortaleza, 27 de fevereiro de 2009.

FRANCISCO JOSE MENDES CAVALCANTE FILHO
Diretor da Consultoria Técnico - Jurídica



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE LA TERESEE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

PARECER

I - HISTÓRICO

Submete-se à apreciação da Procuradoria desta Casa de Leis, com esteio no Ato Normativo 200/96, em seu art. 1°, inciso V, a fim de emitir-se parecer técnico quanto à sua constitucionalidade, legalidade, juridicidade e regimentalidade, o Projeto de Lei n° 14/2009, de autoria do Excelentíssimo Senhor Deputado RONALDO MARTINS, que "RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA".

II - ASPECTOS CONSTITUCIONAIS, LEGAIS E DOUTRINÁRIOS

A Lex Fundamentalis, em seu bojo, estabelece que a organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos, nos termos daquela Constituição (art.18, CF/88).

Esta autonomia dos entes federados, União, Estados, Municípios, tem Federal e seus contornos definidos pela Carta Magna Federal e, nesse sentido, convém invocar a lição de José Afonso da Silva sobre o assunto: "Autonomia significa capacidade ou poder de gerir os próprios negócios, dentro de um círculo prefixado por entidade superior. E é a Constituição Federal que se apresenta como poder distribuidor competências as três esferas exclusivas entre de governo"1.

¹ SILVA, José Afonso da Curso de direito constitucional positivo 26. ed. São Paulo Malheiros, 2006, p. 640



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

A autonomia dos Estados Federados, assegurada pela Constituição da República, nos termos do art. 25, nas palavras José Afonso da Silva ², consubstancia-se na sua capacidade de auto-organização, de auto-legislação, de auto-governo e auto-administração (arts. 18, 25 e 28 CF/88).

II.I - DAS COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS

Dispõe, outrossim, a Carta Política de 1988, em seu art. 25, § 1°, que os Estados organizam-se e regem-se pelas Constituições e leis que adotarem, observados os princípios da Constituição da República, e que são reservadas a tais entes da Federação as competências que não lhes sejam vedadas por aquela.

Nas constituições estaduais e nas leis orgânicas dos Municípios e do Distrito Federal se encontram os seus poderes, a organização de seu serviço público e a distribuição de competência de seus órgãos, sempre se respeitando os limites da Constituição Federal.

Competência, segundo José Afonso da Silva, é "a faculdade juridicamente atribuída a uma entidade, ou a um órgão ou agente do Poder Público para emitir decisões. Competências são as diversas modalidades de poder de que se servem os órgãos ou entidades estatais para realizar suas funções." 3

Tratando-se de Brasil, historicamente, é a predominância do interesse que determina a repartição de competências, tendo o Constituinte de 88 mantido a regra

² SILVA. José Afonso da Curso de direito constitucional positivo 26. ed. São Paulo: Malheiros, 2006, p.608 ³ SILVA, José Afonso da Curso de direito constitucional positivo 26 ed São Paulo: Malheiros, 2006, p. 479

¹ TRIGUEIRO, O. Direito constitucional estadual Rio de Janeiro Forense, 1980, p. 79.



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTÉRESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS **AÇÕES** INTENSIVAS E OSTENSIVAS RAIO, DA POLICIA MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

ASSEMBL

por atribuir à União competências para matérias e questões de "predominante interesse geral, nacional, ao passo que · aos Estados tocarão as matérias e assuntos de predominante interesse regional (...)."5 Adotou o constituinte técnica da enumeração das competências da União ficando o remanescente para Estados-membros. De modo geral Constituição Federal trata das competências nos Artigos 21 a 25 e Artigo 30, definindo ainda as competências para legislar em matéria tributária nos Artigos 153, 154, 155 e 156, além do Artigo 195.

Carta Magna Estadual, seguindo o princípio constitucional e do paralelismo das estatui, em seu artigo 14, inciso I, que o Estado do Ceará, pessoa jurídica de direito público interno, exerce as competências que, explícita ou implicitamente, não lhe sejam vedadas pela Constituição observados princípios de os respeito Constituição Federal e à unidade da Federação.

III - DA INICIATIVA DE LEIS

A princípio cumpre-nos observar que a iniciativa de Leis, segundo o art. 60, I, da Constituição Estadual, cabe aos Deputados Estaduais.

Vale ressaltar que a competência acima remanescente ou residual, ou seja, remanesce aos Deputados Estaduais a iniciativa de assuntos não atribuídos às outras pessoas taxativamente citadas nos demais incisos do mencionado artigo.

A propositura em análise, na forma como se encontram redigidos dispositivos legais, não seus fere

⁵ SILVA, J.A. Curso de direito constitucional positivo 14ª ed. São Paulo Revista dos Tribunais, 1997, p. 454



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

competência de iniciativa do legislativo, processo atribuída privativamente ao Governador do Estado, casos previstos na Constituição Estadual, nem enfoca matéria relacionada com a estrutura organizacional e o funcionamento Poder Executivo, do especificamente, disposição e funcionamento da administração estadual, prevista no art. 88, incisos II, III e VI, da Carta Magna Estadual.

Tampouco adentra a competência do Poder Executivo no que tange à organização administrativa ou, iniciativa legislativa do Governador do Estado, referente às matérias elencadas no art. 60, II, § 2°, e suas alineas, a quem a Lei Maior Estadual também prevê iniciativa privativa de que disponham leis sobre não interferindo, portanto, criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado órgãos da administração pública, não invadindo, assim, competência legal e/ou administrativa (material) órgãos daquele Poder.

Segundo o nosso entendimento, a proposição em estudo não impôs qualquer tipo de conduta ao Poder Executivo, mas apenas e tão somente reconheceu em seu art. 1°, como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo de Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas - RAIO, pertencente à Polícia Militar do Ceará, constituindo-se, portanto, em uma norma de caráter ou conteúdo declaratório/declarativo.

⁶ Ibidem, mesma página,



PROJETO DE LEI Nº 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

Na realidade, a Constituição do Estado do Ceará, pelo dispositivo mencionado (art.60, inciso II, § 2° e suas alíneas), restringe, em determinadas hipóteses, a iniciativa legislativa ao Chefe do Poder Executivo, objetivando evitar, em respeito ao princípio maior da autonomia dos Poderes, que, por iniciativa de um Poder, outro venha a se ver obrigado a determinadas condutas.

Por isto, situações à semelhança do projeto de lei em análise, na forma como se encontram redigidos os seus dispositivos legais, não redundam em inadmissibilidade jurídica por colisão com linhas mestras constitucionais, desde que não determinem uma conduta a outro Poder, sem que a iniciativa legislativa tenha sido do mesmo, e em entendendo o destinatário conveniente, poderá ser pelo mesmo executada, quando e durante o período que desejar. Em caso contrário, o Poder Executivo não estará constrangido a realizá-la.

Portanto, a presente proposição legal <u>não usurpa a competência de iniciativa do processo legislativo, atribuída privativamente ao Governador do Estado, na forma e nos casos previstos na Constituição Estadual, ao contrário, se encontra em plena sintonia com os ditames da Constituição Estadual.</u>

IV- CONCLUSÃO

Face ao todo esposado, podemos concluir que à luz do ordenamento jurídico-constitucional em vigor, <u>a matéria</u> tratada nos dispositivos da presente proposição, se



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

OF ASSEMBI

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

encontra em harmonia com os ditames das Constituições Federal e Estadual.

Segundo o nosso entendimento, a proposição em estudo não impôs qualquer tipo de conduta ao Poder Executivo, mas apenas e tão somente reconheceu em seu art. 1°, como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo de Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas - RAIO, pertencente à Polícia Militar do Ceará, constituindo-se, portanto, em uma norma de caráter ou conteúdo declaratório/declarativo.

Salientamos ainda que a presente proposição legal <u>não</u> usurpa a competência de iniciativa do processo legislativo, atribuída privativamente ao Governador do Estado, na forma e nos casos previstos na Constituição Estadual.

Logo, não há na proposição legal sub oculi vício de inconstitucionalidade algum e o objetivo da matéria poderá ser atingido pela via legislativa em questão (projeto de lei) cabendo ao Nobre Parlamentar a iniciativa legislativa sobre a matéria em berlinda.

Destarte, somos de parecer FAVORÁVEL à regular tramitação do presente projeto de lei, pois o mesmo se



PROJETO DE LEI N° 14/2009

AUTORIA: DEPUTADO RONALDO MARTINS

MATÉRIA: RECONHECE COMO DE RELEVANTE INTERESE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA

MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA

ajusta à exegese do artigo 60, inciso I da Constituição do Estado do Ceará, assim como aos artigos 196, inciso II, alínea "b", e 206, inciso II do Regimento Interno da Assembléia Legislativa do Estado do Ceará (Resolução 389 de 11/12/96 - D.O. 12.12.96).

É o parecer, salvo melhores ponderações.

CONSULTORIA TÉCNICO-JURÍDICA DA PROCURADORIA DA ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 02 de março de 2009.

Edgard Martins Bezerra Filho Consultor Técnico-Jurídico.

7





De acordo com o Parecer.

À consideração do Sr. Coordenador
Fortaleza, 12 de março de 2009

Francisco José Mendes Cavalcante Filho Consultoria Técnico - Jurídica Diretor

De acordo com o Parecer. À consideração do Sr. Procurador

Fortaleza, 12 de março de 2009

Walmir Rosa de Sousa Coordenador das Consultorias Técnicas

De acordo com o Parecer.
À consideração do Sr. Procurador
Fortaleza, 12 de março de 2009.

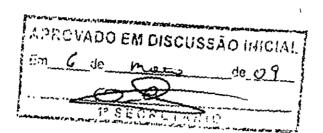
Jøsé Leite Juca Filho Procurador





MATÉRIA: [آرومر]	ole 14.	N°	/2009
DESIGNO RELAT	OR O SR. DEP. WELSON	MARTINS.	
Comissão de Justiça	, em_08 de_Alm!	de 2009	
Eovoraled.	PARECER		
TOVONOVIX.		***************************************	
	Λ		
	Notsonahartine		
-	RELATOR	7	
POSIÇÃO DA COMIS	SÃO: Aprovada	·	
	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,		
Com	nissão de Justiça, em <u>29</u> de	Alul	_de 2009
	x /an	<u> </u>	
	PRESIDENTE DA	CCJR	

ð



APROVADO EM CISCHESÃO FINAL

Em, 6 de mais de 09

1º Serritorio





REDAÇÃO FINAL DO PROJETO DE LEI Nº 14/09

RECONHECE, COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

DECRETA:

Art. 1º Fica reconhecido, como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo de Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas - RAIO, pertencente à Polícia Militar do Ceará.

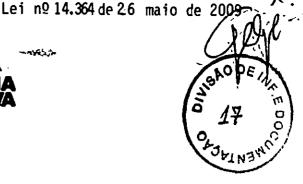
Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

PAÇO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 6 de maio de 2009.

Jan.	PRESIDENTE
	RELATOR
	
•	 -

Sociation Particular Service of State o





AUTÓGRAFO DE LEI NÚMERO CINQUENTA E SETE

RECONHECE, COMO DE RELEVANTE INTERESSE PARA A SEGURANÇA PÚBLICA NO ESTADO DO CEARÁ, O TRABALHO DO GRUPO DE RONDAS DE AÇÕES INTENSIVAS E OSTENSIVAS - RAIO, DA POLÍCIA MILITAR DO CEARÁ, NA FORMA QUE INDICA.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

DECRETA:

Art. 1º Fica reconhecido, como de Relevante Interesse para a Segurança Pública no Estado do Ceará, o trabalho do grupo de Rondas de Ações Intensivas e Ostensivas - RAIO, pertencente à Polícia Militar do Ceará.

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

PAÇO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza,

6 de maio de 2009.

DEP. DOMINGOS FILHO
PRESIDENTE
DEP. GONY ARRUDA
1.° VICE-PRESIDENTE
DEP FRANCISCO CAMINHA
2.° VICE-PRESIDENTE
DEP. JOSÉ ALBUQUERQUE
1 ° SECRETÁRIO
DEP. FERNANDO HUGO
2.° SECRETÁRIO
DEP HERMÍNIO RESENDE
3.° SECRETÁRIO

DEP. OSMAR BAQUIT 4° SECRETÁRIO

PROVIDENCIADO			
DE LEVER 57	"DE	6/5	1.9
Lanacio	·	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,	**********

LEIN° 14.364 de26 15 19
PUBLICADA EM 23 15 19

ARQUIVE-SE DIV. EXP. LEGISLATIVO

EM. 301.7. 19....

- Charaon