

Nº da proposição 00007/2016

Data de autuação 01/11/2016

Assunto principal: PROPOSIÇÕES Assunto: PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR

Autor: PODER EXECUTIVO

Ementa:

ORIUNDA DA MENSAGEM N.º 8.045 - DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003.

Comissão temática:

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO



AO DEPTO. LEGISLATIVO PARA LEITURA NO EXPEDIENTE

8045, de 12 de SETEMBROde 2016. MENSAGEM Nº

Senhor Presidente.

Encaminhamos à consideração dessa Augusta Assembleia Legislativa, para fins de apreciação e pretendida aprovação, por intermédio de Vossa Excelência, o Projeto de Lei Complementar em anexo, que promove a interpretação autêntica do caput do art. 1º da Lei Complementar nº 37, de 26 de novembro de 2003.

Justifica-se tal propositura em razão da necessidade de esclarecer o alcance a ser dado ao caput do art. 1º da citada lei complementar, de forma a deixar evidente que a expressão "outros programas de relevante interesse social" também permite a aplicação de recursos do FECOP em investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações imprescindíveis à realização de obras, permitindo o amplo acesso da população carente a meios otimizados de transporte coletivo, com impacto significativo na obtenção da almejada dignidade de subsistência.

Também se evidencia que o referido dispositivo alcança os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos, de modo a facilitar a solução das questões que envolvem essas famílias carentes que, muitas vezes, encontram-se em situação de risco e de precária moradia.

Convicto de que os ilustres membros dessa Casa Legislativa haverão de conferir o necessário apoio a esta propositura, solicito a Vossa Excelência a valiosa colaboração no seu encaminhamento, em regime de urgência.

No ensejo, apresento a Vossa Excelência e aos seus eminentes Pares protestos de elevado apreço e distinta consideração.

> PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ. de

em Fortaleza, aos

de 2016.

CAMILO SOBREIRA DE SANTANA GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

Excelentíssimo Senhor DEPUTADO JOSÉ JÁCOME CARNEIRO ALBUQUERQUE Presidente da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará



PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR

DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO *CAPUT* DO ART. 1° DA LEI COMPLEMENTAR N° 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003

A ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ decreta:

Art. 1º Para efeito de interpretação do *caput* do art. 1º da Lei Complementar nº 37, de 26 de novembro de 2003, consideram-se também programas de relevante interesse social os investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações destinadas à viabilização das respectivas obras e serviços correlatos, bem como os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos.

Art. 2º Esta Lei Complementar entra em vigor na data da sua publicação, com aplicação retroativa.

Art. 3º Revogam-se as disposições em contrário.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, aos de de 2016.

CAMILO SOBREIRA DE SANTANA GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: LEITURA NO EXPEDIENTE

Autor: 99725 - EVA SARA STUDART ARAÊJO PEREIRA

Usuário assinador: 99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 01/11/2016 11:01:55 **Data da assinatura:** 01/11/2016 11:49:55



PLENÁRIO

DESPACHO 01/11/2016

LIDO NA 119ª (CENTÉSIMA DÉCIMA NONA) SESSÃO ORDINÁRIA DA SEGUNDA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 1 DE NOVEMBRO DE 2016.

CUMPRIR PAUTA.

SÉRGIO AGUIAR

Jergis Agris

1º SECRETÁRIO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: INFORMAÇÂO

Descrição: ENCAMINHE-SE À PROCURADORIA

Autor:17714 - ANNA LUISA JORGE GURGO SALICEUsuário assinador:17714 - ANNA LUISA JORGE GURGO SALICE

Data da criação: 04/11/2016 08:47:15 **Data da assinatura:** 04/11/2016 08:50:11



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

INFORMAÇÂO 04/11/2016

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-034-00
FORMULÁRIO DE PROTOCOLO PARA PROCURADORIA	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	27/04/2012
	ITEM NORMA:	7.2

MATÉRIA:

- MENSAGEM N°
- PROJETO DE LEI N°.
- PROJETO DE INDICAÇÃO N°.
- PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N°
- PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR N° 07/2016 (ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 8.045).
- PROPOSTA DE EMENDA CONSTITUCIONAL N°.
- PROJETO DE RESOLUÇÃO N°

AUTORIA: PODER EXECUTIVO

Encaminha-se à Procuradoria para emissão de parecer.

Comissão de Constituição, Justiça e Redação.

ANNA LUISA JORGE GURGO SALICE

Ama hiss Jonge G. Seilver

ASSESSOR (A) DA COMISSÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: PARECER

Descrição: PARECER MENSAGEM 8.045/2016 ? PODER EXECUTIVO PROPOSIÇÃO N.º 00007/2016 - REMESSA À CCJR

Autor: 99649 - RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS
Usuário assinador: 99649 - RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS

Data da criação: 09/11/2016 13:35:23 **Data da assinatura:** 09/11/2016 13:31:34



GABINETE DO PROCURADOR

PARECER 09/11/2016

PARECER

Mensagem 8.045/2016 - Poder Executivo

Proposição n.º 00007/2016

O presente parecer tem por objeto a análise do projeto de lei encaminhado a esta Casa Legislativa por intermédio da Mensagem n.º 8.045, de 12 de setembro de 2016, de iniciativa do Exmo. Sr. Governador do Estado do Ceará, que "promove a interpretação autentica do caput do art. 1° da Lei Complementar n° 37, de 26 de novembro de 2003."

O Chefe do Executivo estadual, na justificativa do projeto, esclarece que:

justifica-se tal propositura em razão da necessidade de esclarecer o alcance a ser dado ao caput do art. 1º da citada lei complementar, de forma a deixar evidente que a expressão "outros programas de relevante interesse social" também permite a aplicação de recursos do FECOP em investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações imprescindíveis à realização de obras, permitindo o amplo acesso da população carente a meios otimizados de transporte coletivo, com impacto significativo na obtenção da almejada dignidade de subsistência.

Também se evidencia que o referido dispositivo alcança os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos, de modo a facilitar a solução das questões que envolvem essas famílias carentes que, muitas vezes, encontram-se em situação de risco e de precária moradia."

É o relatório. Opino.

Preambularmente, cumpre delinear a competência formal do Chefe do Poder Executivo para propositura da lei a que se propõe.

Não há dúvida da competência do Exmo. Sr. Governador para o envio de projeto de lei, nos termos não só da Constituição do Estado do Ceará de 1989, mas também do Regimento Interno desta Casa Legislativa.

A Lei Maior Estadual estabelece em seus arts. 60, II, e 88, III, o seguinte:

Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

II – Ao Governador do Estado.

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

III - Iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

No que concerne a projeto de lei, assim dispõe o art. 58, III, da Carta Magna Estadual, in verbis:

Art. 58. O processo legislativo compreende a elaboração de:

III – leis ordinárias;

Na mesma toada, estabelecem os artigos 196, II, "b", e 207, IV, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará (Resolução 389 de 11/12/96 - D.O. 12.12.96), respectivamente:

Art. 196. As proposições constituir-se-ão em:

 ${\it II-projeto:}$

b) de lei ordinária;

Art. 207. A iniciativa de projetos, na Assembleia Legislativa, caberá (art. 60, CE):

IV - ao Governador do Estado;

Adentrando a análise da matéria objeto do projeto, percebe-se que proposta relacionada ao Fundo Estadual de Combate à Pobreza - FECOP tem como objetivo deixar claro o espectro interpretativo do *caput* do artigo 1°, da Lei Complementar n.º 37, de 26 de novembro de 2003, com indicação de que categorias de programas poderiam também ser alcançadas, o que constituí verdadeira interpretação autêntica.

Segundo Hans Kelsen[1], a interpretação autêntica deve de fato ser promovida pelo órgão aplicador do direito. E esses órgãos são identificados por ele como o legislativo, ao formatar leis a partir do Texto Constitucional e de eventuais normais de caráter superior, o judicial, quando profere suas decisões, e o administrativo, quando edita resoluções. No caso em apreço, o Poder Executivo optou pela via legislativa para promover a sua interpretação autêntica do texto, submetendo-a ao crivo do próprio Parlamento, para certamente lhe garantir maior legitimidade e eficácia.

Se a iniciativa da Lei Complementar 37/2003 foi do próprio Poder Executivo, configura a interpretação autêntica nova proposta legislativa que visa exatamente explicitar o sentido normativo.

Quanto à possibilidade de remeter ao crivo desta Casa de Leis o projeto, utiliza o chefe do Poder Executivo da prerrogativa do art. 60, § 2°, "c",[2] da Constituição Estadual, que lhe confere a iniciativa privativa de propor Leis que disponham sobre a "criação, organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos", mormente considerando que o referido fundo é vinculado à Secretaria da Ação Social, que é órgão integrante da estrutura organizacional do Estado, nos termos da Lei nº. 13.875, de 07 de fevereiro de 2007, com as alterações da Lei Estadual n.º 15.773, de 10 de março de 2015.

Neste diapasão é o entendimento do Supremo Tribunal Federal, segundo o qual "compete ao Executivo a criação, a estruturação e atribuições dos Ministérios e órgãos da administração pública (alínea "e" do inciso II do § 1°. Do art. 61 da Constituição Federal). A simetria há se ser observada, relativamente aos Estados-membros" (ADI 1.275-4-SP – Rel. Ministro Marco Aurélio).

De se observar, outrossim, que se trata de projeto de *lei complementar*, que amplia a interpretação do art. 1º da Lei Complementar nº 37, de 26 de novembro de 2003, dando uma maior abrangência à finalidade apresentada pela norma ora citada, de modo a atender o critério da paridade normativa.

Induvidoso, pois, que o projeto é constitucional, tanto por ter sua iniciativa oriunda do Exmo. Sr. Governador, como também pela escolha legislativa realizada, inexistindo, também, vício em relação à matéria que foi disciplinada.

Ademais, pelo que se pode perceber da leitura do dispositivo a que se visa alcançar, o projeto nada mais objetiva que a observância do princípio da legalidade, consubstanciado no art. 37, *caput*, da Constituição Federal de 1988, considerando a necessidade de melhor expor o alcance do FECOP – Fundo Estadual de Combate à Pobreza.

Diante do exposto, o projeto de lei enviado a esta Casa Legislativa por intermédio da mensagem n.º 8.045/2016 se afigura inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, em relação a sua iniciativa, matéria e formalização.

É o parecer, que submetemos à consideração da douta Comissão de Constituição, Justiça e Redação.

PROCURADORIA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 09 de novembro de 2016.

- [1] In Teoria Pura do Direito. 7. ed. São Paulo: Martins Fontes, 2006.
- [2] Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:
- II ao Governador do Estado;
- § 2º São de iniciativa privativa do Governador do Estado as Leis que disponham sobre:
- c) criação, <u>organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado</u>, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos;

RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS

PROCURADOR

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição:DESIGNAR RELATORAutor:99333 - ANTONIO GRANJAUsuário assinador:99333 - ANTONIO GRANJA

Data da criação: 09/11/2016 13:46:35 **Data da assinatura:** 09/11/2016 13:42:53



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

MEMORANDO 09/11/2016

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-021-04
	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
MEMORANDO DE DESIGNAÇÃO DE RELATORIA	DATA REVISÃO:	11/03/2016
	ITEM NORMA:	7.2

Comissão de Constituição, Justiça e Redação - CCJR

A Sua Excelência o Senhor

Deputado Evandro Leitão

Assunto: Designação para relatoria

Senhor Deputado,

Conforme prevê o art. 65, inciso IV, da Resolução nº 389, de 11 de dezembro de 1996 (Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará), designamos Vossa Excelência para relatoria de:

Emenda(s)

 \mathbf{X}

Solicitamos observar os prazos estabelecidos no art. 82, do Regimento Interno, conforme abaixo:

Art. 82. O Relator terá, para apresentação de seu parecer escrito, os seguintes prazos:

I - 10 (dez) dias, nas matérias em regime de tramitação ordinária;

II - 5 (cinco) dias, nas matérias em regime de prioridades;

III - 2 (dois) dias, nas matérias em regime de urgência.

Solicitamos que a proposição seja devolvida à Comissão, tão logo seja emitido o parecer de Vossa Excelência.

Atenciosamente,

ANTONIO GRANJA

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

N° do documento: (S/N) **Tipo do documento:** PARECER **Descrição:** PARECER SOBRE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR N° 07/2016

Autor:99484 - LAILA FREITAS E SILVAUsuário assinador:99561 - DEPUTADO EVANDRO LEITAO

Data da criação: 09/11/2016 13:52:03 **Data da assinatura:** 09/11/2016 13:52:12



GABINETE DO DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

PARECER 09/11/2016

PARECER SOBRE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 07/2016

(ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 8.045/2016 DO PODER EXECUTIVO)

ORIUNDA DA MENSAGEM N.º 8.045 - DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003.

RELATOR: DEPUTADO EVANDRO LEITÃO.

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei Complementar nº 07/2016, oriunda da mensagem nº 8.045/2016 do Poder Executivo do Estado do Ceará, que submete à apreciação do Poder Legislativo projeto de lei que "DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003."

A matéria foi distribuída à Comissão de Constituição, Justiça e de Redação, com parecer favorável da Procuradoria Jurídica da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará.

O projeto sob análise consta de 03 (três) artigos.

II- ANÁLISE

Quanto à admissibilidade jurídico-constitucional, nenhum óbice impede a tramitação do projeto em exame, que atende os pressupostos constitucionais de competência legislativa estadual e de iniciativa do Poder Executivo, conforme disposto no art. 60, § 2°, alínea "c" e "e" art. 88, inciso III e VI da Constituição Estadual do Ceará, *in verbis:*

Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

I – aos Deputados Estaduais;

II – ao Governador do Estado;

III – ao Presidente do Tribunal de Justiça, em matérias de sua competência privativa, previstas nesta Constituição;

IV – aos cidadãos, mediante proposta de projeto de lei à Assembleia Legislativa, subscrito por no mínimo um por cento do eleitorado estadual;

V – ao Ministério Público e aos Tribunais de Contas, em matérias de sua competência privativa, previstas nesta Constituição;

§1º Não será admitido aumento da despesa, prevista:

I – nos projetos de iniciativa exclusiva do Governador do Estado;

II – nos projetos sobre organização dos serviços administrativos da Assembleia Legislativa, do Poder Judiciário, do Ministério Público Estadual e dos Tribunais de Contas.

§2º São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

- a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta, autárquica e fundacional, e de empregos nas empresas públicas e sociedades de economia mista prestadoras de serviços públicos, ou aumento de sua remuneração;
- b) servidores públicos da administração direta, autárquica e fundacional, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria de civis e militares, seu regime jurídico, ingresso, limites de idade, estabilidade, direitos e deveres, reforma e transferência de policiais militares e de bombeiros militares para a inatividade;
- c) criação, organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos;

d) concessão de subsídio ou isenção, redução de base de cálculo, concessão de crédito presumido, anistia ou remissão, relativos a impostos, taxas e contribuições;

e) matéria orçamentária.

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

III - Iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

VI - dispor sobre a organização e o funcionamento do Poder Executivo e da administração estadual, na forma da lei.

O Projeto de Lei Complementar justifica-se em razão da necessidade de esclarecer o alcance a ser dado ao *caput* do art. 1° da lei complementar n° 37/2003, de forma a deixar evidente que a expressão "outros programas de relevante interesse social" também permite a aplicação de recursos do FECOP em investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações imprescindíveis à realização de obras, permitindo o amplo acesso da população carente a meios otimizados de transporte coletivo, com impacto significativo na obtenção da almejada dignidade de subsistência.

Também se evidencia que o referido dispositivo alcança os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos, de modo a facilitar a solução das questões que envolvem essas famílias carentes que, muitas vezes, encontram-se em situação de risco e de precária moradia.

Justifica-se tal propositura em razão da necessidade da admissão de empregados para a execução de atividades voltadas à operação dos serviços de transporte coletivo de passageiros, essencial, por definição constitucional.

Não é demais observar que a proposta em análise ainda encontra respaldo na Lei nº 13.875/00, in verbis:

Art. 3º Para os fins desta Lei, a Administração Pública Estadual compreende os órgãos e as entidades que atuam na esfera do Poder Executivo, os quais visam atender às necessidades coletivas.

§1º O Poder Executivo tem a missão básica de conceber e implantar políticas públicas, planos, programas, projetos e ações que traduzam, de forma ordenada, os princípios emanados da Constituição, das Leis e dos objetivos do Governo, em estreita articulação com os demais Poderes e os outros níveis de Governo.

§2º As ações empreendidas pelo Poder Executivo devem propiciar a melhoria e o aprimoramento das condições sociais e econômicas da população do Estado, nos seus diferentes segmentos, e a integração do Estado ao esforço de desenvolvimento nacional.

Por fim, ressalte-se que não visualizamos qualquer ofensa à Lei de Diretrizes Orçamentárias para este exercício financeiro e ao Plano Plurianual do Estado do Ceará, devendo-se ponderar que descabe na seara de um parecer jurídico a verificação da proposta em relação ao cumprimento das demais normas de conteúdo material da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Destarte, o projeto em questão tem como escopo a observância do princípio da legalidade administrativa, consubstanciada na necessidade de autorização através de lei específica para a efetivação da medida pretendida, sendo inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, quer em relação a sua iniciativa, quer na sua formalização.

Da mesma forma, nada há que se lhe oponha no plano da regimentalidade.

Além disso, o projeto está de acordo com a Lei Complementar nº 95, de 1998, com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 107, de 2001, que dispõe sobre os preceitos da boa técnica legislativa na legislação pátria.

Quanto aos aspectos normativos e impeditivos da continuidade deste projeto de lei, não há qualquer propositura em regime de tramitação ou lei aprovada no Estado do Ceará versando sobre o objeto deste projeto, que impeça ou barre a aprovação de tal medida.

III- VOTO DO RELATOR

Ante o exposto, voto a favor da ADMISSIBILIDADE do Projeto de Lei Complementar encaminhado por meio da mensagem nº 07/2016 (oriunda da mensagem nº 8.045/2016), de autoria do Chefe do Poder Executivo do Estado do Ceará.

DEPUTADO EVANDRO LEITAO

DEPUTADO (A)

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO

Descrição:CONCLUSÃO DA COMISSÃOAutor:99113 - VIRNA LISI AGUIARUsuário assinador:99319 - RACHEL MARQUES

Data da criação: 09/11/2016 14:36:48 **Data da assinatura:** 09/11/2016 15:50:12



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO 09/11/2016

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-012-04
CONCLUSÃO DA COMISSÃO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	10/08/2016
	ITEM NORMA:	7.2

14ª REUNIÃO ORDINÁRIA Data 09/11/2016

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

CONCLUSÃO: APROVADO O PARECER DO RELATOR



PRESIDENTE DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO EM EXERCÍCIO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: MEMORANDO

Descrição: MEMORANDO DE DESGNAÇÃO DE RELATOR -COFT

Autor: 99253 - JOSÉ CLEUDEMIR XAVIER DA SILVA

Usuário assinador: 99417 - DEP. JULIO CESAR FILHO

Data da criação: 09/11/2016 16:06:21 **Data da assinatura:** 09/11/2016 16:07:09



COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

MEMORANDO 09/11/2016

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-021-04
MEMORANDO DE DESIGNAÇÃO DE RELATORIA	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	11/03/2016
	ITEM NORMA:	7.2

Comissão de Orçamento, Finanças e Tributação (COFT)

A Sua Excelência o Senhor

Deputado Evandro Leitão

Assunto: Designação para relatoria

Senhor Deputado,

Conforme prevê o art. 65, inciso IV, da Resolução nº 389, de 11 de dezembro de 1996 (Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará), designamos Vossa Excelência para relatoria de:

Emenda(s)

Proposição	(especificar a	Regime de Urgência	Estudo Técnico
	numeração)		

 \mathbf{X}

Solicitamos observar os prazos estabelecidos no art. 82, do Regimento Interno, conforme abaixo:

Art. 82. O Relator terá, para apresentação de seu parecer escrito, os seguintes prazos:

I - 10 (dez) dias, nas matérias em regime de tramitação ordinária;

II - 5 (cinco) dias, nas matérias em regime de prioridades;

III - 2 (dois) dias, nas matérias em regime de urgência.

Solicitamos que a proposição seja devolvida à Comissão, tão logo seja emitido o parecer de Vossa Excelência.

Atenciosamente,

DEP. JULIO CESAR FILHO

fr.

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

Nº do documento: (S/N)Tipo do documento: PARECER

Descrição: PARECER SOBRE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 07/2016

Autor: 99561 - DEPUTADO EVANDRO LEITAO 99561 - DEPUTADO EVANDRO LEITAO Usuário assinador:

10/11/2016 10:14:47 10/11/2016 10:11:33 Data da criação: Data da assinatura:



GABINETE DO DEPUTADO EVANDRO LEITÃO

PARECER 10/11/2016

PARECER SOBRE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 07/2016

(ORIUNDA DA MENSAGEM Nº 8.045/2016 DO PODER EXECUTIVO)

ORIUNDA DA MENSAGEM N.º 8.045 - DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR N° 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003.

RELATOR: DEPUTADO EVANDRO LEITÃO.

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei Complementar nº 07/2016, oriunda da mensagem nº 8.045/2016 do Poder Executivo do Estado do Ceará, que submete à apreciação do Poder Legislativo projeto de lei que "DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003."

O projeto sob análise consta de 03 (três) artigos.

II- ANÁLISE

Quanto à admissibilidade jurídico-constitucional, nenhum óbice impede a tramitação do projeto em exame, que atende os pressupostos constitucionais de competência legislativa estadual e de iniciativa do Poder Executivo, conforme disposto no art. 60, § 2°, alínea "c" e "e" art. 88, inciso III e VI da Constituição Estadual do Ceará, in verbis:

Art. 60. Cabe a iniciativa de leis:

I − *aos Deputados Estaduais*;

II – ao Governador do Estado;

III – ao Presidente do Tribunal de Justiça, em matérias de sua competência privativa, previstas nesta Constituição;

IV – aos cidadãos, mediante proposta de projeto de lei à Assembleia Legislativa, subscrito por no mínimo um por cento do eleitorado estadual;

V – ao Ministério Público e aos Tribunais de Contas, em matérias de sua competência privativa, previstas nesta Constituição;

§1º Não será admitido aumento da despesa, prevista:

I – nos projetos de iniciativa exclusiva do Governador do Estado;

II – nos projetos sobre organização dos serviços administrativos da Assembleia Legislativa, do Poder Judiciário, do Ministério Público Estadual e dos Tribunais de Contas.

§2º São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

- a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta, autárquica e fundacional, e de empregos nas empresas públicas e sociedades de economia mista prestadoras de serviços públicos, ou aumento de sua remuneração;
- b) servidores públicos da administração direta, autárquica e fundacional, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria de civis e militares, seu regime jurídico, ingresso, limites de idade, estabilidade, direitos e deveres, reforma e transferência de policiais militares e de bombeiros militares para a inatividade;
- c) criação, organização, estruturação e competências das Secretarias de Estado, órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, concessão, permissão, autorização, delegação e outorga de serviços públicos;
- d) concessão de subsídio ou isenção, redução de base de cálculo, concessão de crédito presumido, anistia ou remissão, relativos a impostos, taxas e contribuições;

e) matéria orçamentária.

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

III - Iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

VI - dispor sobre a organização e o funcionamento do Poder Executivo e da administração estadual, na forma da lei.

O Projeto de Lei Complementar justifica-se em razão da necessidade de esclarecer o alcance a ser dado ao *caput* do art. 1° da lei complementar nº 37/2003, de forma a deixar evidente que a expressão "outros programas de relevante interesse social" também permite a aplicação de recursos do FECOP em investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações imprescindíveis à realização de obras, permitindo o amplo acesso da população carente a meios otimizados de transporte coletivo, com impacto significativo na obtenção da almejada dignidade de subsistência.

Também se evidencia que o referido dispositivo alcança os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos, de modo a facilitar a solução das questões que envolvem essas famílias carentes que, muitas vezes, encontram-se em situação de risco e de precária moradia.

Justifica-se tal propositura em razão da necessidade da admissão de empregados para a execução de atividades voltadas à operação dos serviços de transporte coletivo de passageiros, essencial, por definição constitucional.

Não é demais observar que a proposta em análise ainda encontra respaldo na Lei nº 13.875/00, in verbis:

- Art. 3º Para os fins desta Lei, a Administração Pública Estadual compreende os órgãos e as entidades que atuam na esfera do Poder Executivo, os quais visam atender às necessidades coletivas.
- §1º O Poder Executivo tem a missão básica de conceber e implantar políticas públicas, planos, programas, projetos e ações que traduzam, de forma ordenada, os princípios emanados da Constituição, das Leis e dos objetivos do Governo, em estreita articulação com os demais Poderes e os outros níveis de Governo.
- §2º As ações empreendidas pelo Poder Executivo devem propiciar a melhoria e o aprimoramento das condições sociais e econômicas da população do Estado, nos seus diferentes segmentos, e a integração do Estado ao esforço de desenvolvimento nacional.

Por fim, ressalte-se que não visualizamos qualquer ofensa à Lei de Diretrizes Orçamentárias para este exercício financeiro e ao Plano Plurianual do Estado do Ceará, devendo-se ponderar que descabe na seara de um parecer jurídico a verificação da proposta em relação ao cumprimento das demais normas de conteúdo material da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Destarte, o projeto em questão tem como escopo a observância do princípio da legalidade administrativa, consubstanciada na necessidade de autorização através de lei específica para a efetivação da medida pretendida, sendo inteiramente viável do ponto de vista jurídico-constitucional, quer em relação a sua iniciativa, quer na sua formalização.

Da mesma forma, nada há que se lhe oponha no plano da regimentalidade.

Além disso, o projeto está de acordo com a Lei Complementar nº 95, de 1998, com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 107, de 2001, que dispõe sobre os preceitos da boa técnica legislativa na legislação pátria.

Quanto aos aspectos normativos e impeditivos da continuidade deste projeto de lei, não há qualquer propositura em regime de tramitação ou lei aprovada no Estado do Ceará versando sobre o objeto deste projeto, que impeça ou barre a aprovação de tal medida.

III- VOTO DO RELATOR

Ante o exposto, voto <u>Favorável ao Projeto de Lei Complementar nº 07/2016</u> (oriunda da mensagem nº 8.045/2016), de autoria do <u>Chefe do Poder Executivo do Estado do Ceará</u>.

DEPUTADO EVANDRO LEITAO

DEPUTADO (A)

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO

Descrição:DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO - COFTAutor:99417 - DEP. JULIO CESAR FILHOUsuário assinador:99417 - DEP. JULIO CESAR FILHO

Data da criação: 10/11/2016 11:40:16 **Data da assinatura:** 10/11/2016 11:36:43



COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

DELIBERAÇÃO DA COMISSÃO 10/11/2016

COMISSÕES TÉCNICAS	CÓDIGO:	FQ-COTEC-012-04
CONCLUSÃO DA COMISSÃO	DATA EMISSÃO:	27/04/2012
	DATA REVISÃO:	10/08/2016
	ITEM NORMA:	7.2

11ª REUNIÃO ORDINÁRIA Data 09/11/2016

COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

CONCLUSÃO: APROVADO PARECER DO RELATOR

DEP. JULIO CESAR FILHO

PRESIDENTE DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

Nº do documento: (S/N) Tipo do documento: DESPACHO

Descrição: APROVADO

Autor: 99725 - EVA SARA STUDART ARAÊJO PEREIRA

Usuário assinador: 99078 - SÉRGIO AGUIAR

Data da criação: 24/11/2016 13:41:26 **Data da assinatura:** 24/11/2016 14:54:25



PLENÁRIO

DESPACHO 24/11/2016

APROVADO EM DISCUSSÃO INICIAL E VOTAÇÃO NA 83ª (OCTAGESIMA TERCEIRA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA SEGUNDA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 24/11/2016.

APROVADO EM DISCUSSÃO FINAL E VOTAÇÃO NA 84ª (OCTAGESIMA QUARTA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA SEGUNDA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 24/11/2016.

APROVADO EM VOTAÇÃO ÚNICA DA REDAÇÃO FINAL NA 85ª (OCTAGESIMA QUINTA) SESSÃO EXTRAORDINÁRIA DA SEGUNDA SESSÃO LEGISLATIVA DA VIGÉSIMA NONA LEGISLATURA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, EM 24/11/2016.

SÉRGIO AGUIAR

Sergis Agrin)

1º SECRETÁRIO



AUTÓGRAFO DE LEI COMPLEMENTAR NÚMERO SETE

DISPÕE SOBRE A INTERPRETAÇÃO DO CAPUT DO ART. 1º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 37, DE 26 DE **NOVEMBRO DE 2003.**

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ

DECRETA:

Art. 1º Para efeito de interpretação do caput do art. 1º da Lei Complementar nº 37, de 26 de novembro de 2003, consideram-se também programas de relevante interesse social os investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações destinadas à viabilização das respectivas obras e serviços correlatos, bem como os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos.

Art. 2º Esta Lei Complementar entra em vigor na data da sua publicação, com aplicação retroativa.

WILL

Art. 3º Revogam se as disposições em contrário.
PAÇO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 24 de novembro de 2016. DEP. JOSÉ ALBUQUERQUE

PRESIDENTE DEP. TIN GOMES 1.º VICE-PRESIDENTE DEP. DANNIEL OLIVEIRA 2.º VICE-PRESIDENTE DEP. SÉRGIO AGUIAR 1.º SECRETÁRIO DEP. MANOEL DUCA 2.º SECRETÁRIO DEP. JOÃO JAIME

3.º SECRETÁRIO DEP. JOAQUIM NORONHA

4.º SECRETÁRIO

I- difundir informações e esclarecimentos sobre a microcefalia; II- promover a melhoria na qualidade de vida da pessoa com microcefalia bem como de seus familiares;

III- combater a discriminação contra os portadores de microcefalia dentre outros.

Art.3" Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.
PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 14 de dezembro de 2016.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

*** *** ***

LEI Nº16.154, 14 de dezembro de 2016.

(Autoria: Fernando Hugo)

ALTERA O ART.5° DA LEI Nº12.455. DE 7 DE JUNHO DE 1995, QUE INS-TITUI A MEDALHA DR. PAULO MARCELO MARTINS RODRI-GUES.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ. Faço saber que a

Assembleia Legislativa decretou e eu sanciono a seguinte Lei:
Art.1º O art.5º da Lei nº12.455, de 7 de junho de 1995, que institui a
Medalha Dr. Paulo Marcelo Martins Rodrigues, passa a ter a seguinte redação:

"Art.5" A escolha do homenageado dar-se-a mediante deliberação da Mesa Diretora da Assembleia Legislativa, por indicação de 1/10 (um décimo) dos membros do Poder, devendo a entrega da honraria ocorrer em Sessão Solene previamente designada pela Mesa." (NR)

Art.3" Revogam-se as disposições em contrário.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 14 de dezembro de 2016.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

LEI COMPLEMENTAR N°166, 14 de dezembro de 2016. DISPÕE SOBRE A INTERPRETA CÃO DO CAPUT DO AREIº DA LEI COMPLEMENTAR Nº37, DE 26 DE NOVEMBRO DE 2003.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ. Faço saber que a Assembleia Legislativa decretou e eu sanciono a seguinte Lei:
Art.1º Para efeito de interpretação do caput do art.1º da Lei

Complementar nº37, de 26 de novembro de 2003, consideram-se também programas de relevante interesse social os investimentos destinados à melhoria dos transportes públicos e de sua infraestrutura, inclusive o pagamento das desapropriações destinadas à viabilização das respectivas obras e serviços correlatos, bem como os gastos com a realocação e a indenização de famílias pobres que ocupem irregularmente imóveis ou equipamentos públicos. Art.2º Esta Lei Complementar entra em vigor na data da sua

publicação, com aplicação retroativa.

Art.3" Revogam-se as disposições em contrário.
PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, 14 de dezembro de 2016.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

*** *** ***

DECRETO Nº32.105, de 15 de dezembro de 2016.

ALTERA DISPOSITVOS DO DECRETO Nº24.569, DE 31 DE JULIIO DE 1997, QUE CONSO-LIDA E REGULAMENTA A LEGIS-LAÇÃO DO IMPOSTO SOBRE OPERAÇÕES RELATIVAS À CIRCULAÇÃO DE MERCADO-RIAS E SOBRE PRESTAÇÕES DE SERVIÇOS DE TRANS-PORTEINTERESTAUDALEINTER-MUNICIPAL, E DE COMUNICA-

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ, no uso das atribuições que lhe confere o art.88, incisos IV e VI, da Constituição Estadual, e DECRETA:
Art.1" O artigo 438 do Decreto nº24.569, de 31 de julho de 1997, passa a vigorar com acréscimo dos §§7º e 8º com as seguintes redações:

'Art.438 (...)

(...) §7º Nas operações beneficiadas pelo Programa de Incentivos às Centrais de Distribuição de Mercadorias - PCDM de que trata o Capítulo VIII do Decreto nº29.183 de 08 de fevereiro de 2008, considera-se como valor do ICMS de obrigação direta de que trata o §2º, o valor do imposto destacado quando da saída interestadual observada a anlicação do percentual de redução interestadual, observada a aplicação do percentual de redução constante no Termo de Acordo firmado com o Conselho Estadual de Desenvolvimento Industrial - CEDIN, §8" O disposto no §7":

I - aplica-se somente aos Termos de Acordos celebrados até a data da publicação deste Decreto, mantendo-se essa regra durante todo o período da sua vigência;

II - não autoriza a complementação ou a compensação de ressarcimentos efetuados de forma diversa.

Art.2º Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação. PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza aos 15 de dezembro de 2016.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ João Marcos Maia SECRETÁRIO ADJUNTO DA FAZENDA

O GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ, no uso de suas atribuições legais, RESOLVE DESIGNAR, nos termos do artigo 41 da Lei nº9.826, de 14 de maio de 1974, VILMA MARIA FREIRE DOS ANJOS, Matrícula 300040-1.9, ocupante do cargo de Diretor de Planejamento e Gestão da Agência de Defesa Agropecuária do Estado do Ceará - ADAGRI, para responder cumulativamente pelo cargo de PRESIDENTE, integrante da estrutura organizacional da Agência de Defesa Agropecuária do Estado do Ceará - ADAGRI, autarquia sob regime especial, com personalidade jurídica de direito público, vinculada à Secretaria da Agricultura, Pesca e Aquicultura, a partir de 29 de novembro de 2016, até ulterior deliberação. PALÁCIO DA ABOLIÇÃO, DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza, aos 15 de dezembro de 2016.

Camilo Sobreira de Santana GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

*** *** ***

GOVERNADORIA

CASA CIVIL

PORTARIA Nº234-A/2016 - O SECRETÁRIO ADJUNTO DA CASA CIVIL, no uso da competência que lhe foi outorgada pelo Secretário de Estado Chefe da Casa Civil, através da Portaria nº0642016, de 15 de abril de 2016, publicada no Dário Oficial de 19 de abril de 2016, RESOLVE AUTORIZAR o servidor REGYS CAVALCANTE GIFONI, que exerce o cargo em comissão de Coordenador da Assessoria de Projetos Especials, simbolo DNS-2, matricula nº300115-1-1, da Casa Civil, a viajar aos municípios de Baixio, Barro, Orós, Perniforte e Brejo Sonto, no período de 05 a 09 de dezembro do ano em curso, a fim de desenvolver atividades de fiscalização, concedendo-lhe 4 1/2 (quatro diárias e meia), no valor unitário de R\$77,10 (setenta e sete reais e dez centavos), totalizando R\$346,95 (trezantos e quarenta e seis reais e noventa e cinco centavos), de acordo com o artigo 3°, alínea b, §1° do art4°, art.5° e seu §1°, art.10, classe III, do anexo I do Decreto n°30,719, de 25 de oranho de 2011, devendo a desposa com a conta da desposa con a conta da desposa com a conta da desposa con a con a conta da desposa con a con a conta da desposa con a con a conta da desposa con a conta da desposa con a conta da desposa con a co dotação orçamentiria da Casa Civil. SECRETARIA EXECUTIVA DA CASA CIVIL, em Fortaleza, 02 de dezembro de 2016.

Francisco José Moura Cavaleante SECRETÁRIO EXECUTIVO DA CASA CIVIL



EXTRATO DE CONTRATO

Nº DO DOCUMENTO 212/2016 CONTRATANTE: O ESTADO DO CEARÁ, através da CASA CIVIL, com sede no Palácio da Abolição, situado na Av. Barão de Studart, nº505, Meireles, Fortuleza - CE, CEP: 60120-000, inscrita no CNPJ sob o nº09,469,891/0001-02 CONTRATADA: N. F. GRANDE & CIA LTDA - EPP, com sede na Avenida Marialva, nº45, Centro, Marialva - PR, CEP: 86,990-000, Fone: (44) 3232-1628, inscrita no CPF/CNPJ sob o nº79.034.153/0001-00. OBJETO: Constitui objeto deste contrato a aquisição de bandeiras Nacionais, Estaduais e de Entidades Internacionais diversas, do tipo especial (grupo 02), de acordo com as especificações e quantitativos previstos no Anexo I - Termo de Referência do edital e na proposta da CONTRATADA. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: O presente contrato tem como fundamento o edital do Pregão Eletrônico n'20160011 e seus anexos, os preceitos do direito público, e a Lei Federal nº8.666/1993, com suas alterações, e, ainda, outras leis especiais necessárias ao cumprimento de seu objeto FORO: Fica eleito o Foro do município de Fortaleza, do Estado do Ceará, para dirimir quaisquer questões decorrentes da execução deste contrato, que não puderem ser resolvidas na esfera administrativa. VIGÊNCIA: O prazo de vigência deste contrato é de 12 (doze) meses, contado a partir da sua assinatura. VALOR GLOBAL: R\$137.986,76 cento e trinta e sete mil, novecentos e oitenta e seis reais e RS137.986,76 cento e trinta e sete mil, novecentos e oitenta e seis reais e setenta e seis centavos pagos em até 30 (trinta) dias contados da data da apresentação da nota fiscal/fatura devidamente atestada pelo gestor da contratação, mediante crédito em conta corrente em nome da CONTRATADA, exclusivamente no Banco Bradesco S/A DOTAÇÃO ORÇAMENTĀRIA: 3010003.04.122.500.22776.15.339030.10000.0. DATA DA ASSINATURA: Fortaleza - CE, 08 de dezembro de 2016 SIGNATÁRIOS: Francisco José Moura Cavalcante, SECRETARIO EXECUTIVO DA CASA CIVIL e Jean Marcelo Gundi, NE GRANDE & CIA LIDA - EPP e Neide Fancelli Grando NE GRANDE & CIA NF GRANDE & CIA L'I'DA - EPP e Neide Fancelli Grande, NF GRANDE & CIA LI'DA - EPP.

Paulo Henrique Magalhães Soares Fernandes ASSESSORIA JURÍDICA

*** *** ***

EXTRATO DE CONTRATO Nº DO DOCUMENTO 213/2016

CONTRATANTE: O ESTADO DO CEARÁ, amavés da CASA CIVIL, com sede no Palácio da Abolição, situado na Av. Barão de Saudert, nº505, Meineles, Fortaleza — CE, CEP: 60120-000, inscrita no CNPJ sob o nº09.469.891/0001-02 CONTRATADA: N. F. GRANDE & CIA LTDA - EPP, com sexie na Avenida Marialva, nº45, Centro,

